



Ministerstvo zahraničních věcí  
České republiky



# Program dvoustranné rozvojové spolupráce České republiky

## Moldavsko

2018–2023



	<b>Úvod .....</b>	<b>4</b>
<b>1.</b>	<b>Moldavská republika .....</b>	<b>5</b>
	Mapa země a základní fakta, politická situace, ekonomická situace	
1.1	Analýza potřeb země	
1.2	Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030	
<b>2.</b>	<b>Česká republika v Moldavské republice .....</b>	<b>10</b>
2.1	Výsledky dosavadní spolupráce	
2.2	Priority a cíle spolupráce	
2.3	Opatření k dosažení cílů	
2.4	Koordinace ČR s dalšími dárci	
<b>3.</b>	<b>Podmínky realizace programu spolupráce.....</b>	<b>15</b>
3.1	Podmínky realizace v zemi	
3.2	Monitoring a evaluace	
3.3	Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti	
3.4	Platnost a aktualizace programu	
<b>4.</b>	<b>Přílohy.....</b>	<b>17</b>
4.1	Schéma programu	
4.2	Results Matrix	
4.3	Zkratky a vysvětlivky	

## Úvod

Česká republika tímto programem navazuje na dosavadní spolupráci a partnerství s Moldavskou republikou v oblasti rozvojové spolupráce a reaguje jím na její potřeby a rozvojové priority. Program vychází z cílů Strategie zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018 – 2030 a respektuje cíle udržitelného rozvoje (SDGs) Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj a zásady globálního partnerství pro efektivní rozvojovou spolupráci. Program zároveň zohledňuje dosavadní zkušenosti a evaluace projektů či sektorů uskutečněné v době trvání předcházejícího programu spolupráce. Program bere v úvahu i závěry a doporučení pro českou zahraniční rozvojovou spolupráci uzešlé z Peer Review OECD v roce 2016.

Moldavská republika je důležitým partnerem České republiky v bezprostředním sousedství Evropské unie, zemí čelící mj. dopadům tzv. zamrzlého konfliktu na vlastním území, složitému bezpečnostnímu vývoji ve východní Evropě, migraci a složitému ekonomickému i sociálnímu vývoji.

Cílem programu rozvojové spolupráce, který je nedílnou součástí komplexního angažmá České republiky v Moldavsku, je podpora teritoriální integrity země, demokratických, ekonomických a sociálních reforem a pomoc v jejím přibližování k Evropské unii. Cílem programu je rovněž posílení bilaterálních vztahů s Moldavskem a zintenzivnění spolupráce na úrovni vlád, samospráv, nevládních organizací a soukromých subjektů. V jednotlivých cílech bere program v úvahu dílčí doporučení resp. závazky Moldavska plynoucí z Asociační dohody mezi EU a Moldavskou republikou, stejně jako zásady, priority a potřeby prohlubování spolupráce s OSN, OBSE a Radou Evropy.

Pro naplnění svých priorit se Česká republika hodlá soustředit **zejména na podporu vyváženého regionálního rozvoje v zemi a snížení hospodářských a sociálních rozdílů**, udržitelné nakládání s přírodními zdroji, inkluzivní sociální rozvoj, řádnou demokratickou správu věcí veřejných a zemědělství a rozvoj venkova. Zároveň bude spolupráce zaměřena i na genderovou rovnost, opatření pro boj se změnou klimatu a průřezové cíle udržitelného rozvoje.

Tento program vznikl za aktivní účasti zástupců všech zainteresovaných rezortů státní správy, samospráv a nevládní i podnikatelské sféry. Jedná se o konsenzuální dokument, který bude základem koordinované a konsolidované rozvojové spolupráce České republiky v Moldavsku, s cílem dále posílit její udržitelnost, koherenci i viditelnost.



## 1. Moldavská republika

---

<b>počet obyvatel:</b> (bez Podněstří; v Podněstří pak přibližně 410 tisíc). Skutečný počet obyvatel trvale žijících v MD je přibližně o milion nižší.	3.550,9 tisíc
<b>kategorizace země dle OECD/DAC dle HND na hlavu:</b>	1.978 USD; nižší středně příjmová země
<b>index lidského rozvoje (HDI) UNDP:</b>	0,442 (174. místo ze 188 zemí)
<b>Index korupčnosti CPI dle Transparency International:</b>	103. místo
<b>Index lidských práv dle Freedom House:</b>	„partly free“
<b>ODA:</b>	517 mil. USD (ODA tvoří něco málo přes 6 % HDP)
<b>ODA na hlavu:</b>	36,6 USD (2015)

---

## Situace země

Ekonomice země dominuje sektor služeb, který v roce 2016 pokrýval 64,7 % HDP (a zaměstnával 64,7 % pracujících), zatímco zemědělský sektor 14,1 % a průmyslový 21 %. V Moldavsku byla v roce 2015 poprvé od roku 2006 zaregistrována dvouciferná inflace ve výši 13,6 %, v roce 2016 se situace výrazně zlepšila a inflace činila jen 2,4 %. Růst HDP v roce 2016 dosáhl 4 %, pro rok 2017 se předpokládá v podobné výši.

V ekonomické oblasti je země závislá na vnějších faktorech: jednak jde o schopnost implementovat DCFTA a využít kvót pro bezcelní vývoz zemědělské produkce do EU (zatím se nedaří kvóty naplňovat), na druhé straně jde o omezující opatření ze strany Ruska, které bylo donedávna hlavním odbytištěm pro moldavskou zemědělskou produkci. Obojí má politický charakter a souvisí s podpisem AA/DCFTA.

Moldavské hospodářství je značně závislé na tzv. finančních převodech ve prospěch fyzických osob (remittance), které dosáhly v roce 2015 23,4 % HDP, avšak mají klesající tendenci v důsledku hospodářské situace zemí hostících moldavské pracovníky (v roce 2015 oproti 2014 klesly o 30 %, v roce 2016 o 4,5 % a dosáhly 1,079 mld. USD). Hospodářská situace zůstává složitá, i když byly po podpisu dohody s MMF v listopadu 2016 po téměř dvouleté přestávce koncem roku 2016 znovu zpřístupněny vnější zdroje financování (úvěry a dotace od mezinárodních organizací, finančních institucí i jednotlivých států).



## 1.1 Analýza potřeb země

Analýza potřeb země vychází zejm. z moldavské Národní strategie rozvoje „Moldavsko 2020“. Dále se opírá o zkušenosti s dosavadní realizací ZRS ČR v zemi, vč. výsledků evaluací některých projektů. Jednotlivé potřeby jsou analyzovány na pozadí Cílů udržitelného rozvoje.



Složitá hospodářská situace, výrazný pokles zaměstnanosti, vysoká míra migrace a dlouhodobě podhodnocený sociální systém mají citelný negativní vliv na hmotné zajištění obyvatelstva. Nejzranitelnější skupinou jsou přitom lidé se zdravotním postižením a opuštěné děti. Sociální tlaky se budou nadále stupňovat se stárnutím populace. Systém sociální podpory sice prochází reformou, je však stále fragmentovaný a neefektivní, finance pro sociální sektor přitom klesají. Budování kapacit sociálního systému a obecně i veřejného sektoru je tak potřeba nejen pro aktuální **omezování chudoby**, ale také pro její předcházení v budoucnu.



Moldavsko je převážně zemědělská země, **zemědělská produkce** však zaznamenala výrazný pokles v důsledku omezujících opatření ze strany RF a malé diverzifikace zemědělské produkce. Pro Moldavsko je stále prioritní implementace AA/DCFTA, zejména naplňování kvalitativních a fytosanitárních požadavků, které umožní zvýšit export do EU a naplnit poskytnuté kvóty pro bezcolní dovoz. Moldavské zemědělství trpí především roztržitostí a ekonomickou slabostí zemědělských podniků, zastaralým zpracovatelským průmyslem a infrastrukturou, nedostatkem investic, neefektivním systémem přidělování státních subvencí.



Průběžné a důsledné **zajištění přístupu žen a dívek** ke všem **možnostem a výhodám** generovaným v rámci rozvoje země je nutné k vyrovnání jejich nevýhod spočívajících v silném tradičním vnímání genderových rolí (péče o děti a domácnost) v Moldavsku.



Moldavsko je kvalifikováno jako země ve „vodním stresu“. Nedostatečná je kvalita vody kvůli nedostatku sanitace a nadměrnému používání hnojiv. Chátrající a technicky zastaralá infrastruktura vede k přerušování dodávek vody a ke značným ztrátám. Nedostatečný **přístup k vodě** má 60% populace. V Moldavsku je stále velké množství zastaralých pesticidů ze sovětské éry. Nakládání s odpady je neefektivní a není dostatečně systémově stimulováno, recyklace odpadů je velmi omezená.



Naléhavé potřeby Moldavska v oblasti veřejné správy (týká se i sektoru ochrany životního prostředí), ve vodním hospodářství, zpracování odpadu, odstranění nebezpečných látek, ve zkvalitnění zemědělské výroby, jsou zmíněny níže. Jejich potenciální řešení úzce souvisí s potřebným zlepšením kvality ovzduší, půdy a životního prostředí a obecně s **bojem se změnou klimatu a zvládnutím jejích dopadů**.



Rozšířená korupce je předmětem kritiky zahraničních partnerů, zdůrazňována je také nutnost **reformy veřejné správy a soudnictví**. Moldavsko má velké potíže s implementací legislativy, což je způsobeno nejasným rozdělením zodpovědností mezi institucemi, neadekvátním rozpočtem a nepřehledností předpisů. Instituce na všech úrovních trpí nízkou kapacitou a všeobecným nedostatkem lidských zdrojů. Občanská společnost v Moldavsku je stále slabá, zejména na místní úrovni.



## 1.2 Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030

Národní strategie rozvoje „Moldavsko 2020“, schválená v červenci 2012, určuje sedm priorit pro dosažení hospodářského růstu a snižování chudoby:

1. Vyrovnávání a sjednocování vzdělávacího systému s potřebami trhu práce, s cílem zvýšit produktivitu práce a zaměstnanost v ekonomice;
2. Zvyšování veřejných investic do celostátní i lokální silniční infrastruktury, s cílem snížit náklady na dopravu a zlepšit její kvalitu;
3. Snižování finančních nákladů navýšením konkurenceschopnosti finančního sektoru a rozvoj nástrojů pro řízení rizik;
4. Zlepšení podnikatelského prostředí, prosazování zásad hospodářské soutěže, zefektivnění regulačního rámce a využívání informačních technologií ve veřejných službách pro podniky a občany;
5. Snižování spotřeby energie zvýšením energetické účinnosti a využíváním obnovitelných zdrojů energie;
6. Zajištění finanční udržitelnosti důchodového systému s cílem zajistit přiměřenou míru náhrady mzdy;
7. Zvýšení kvality a efektivity soudnictví a boje proti korupci s cílem zajistit spravedlivý přístup k veřejným statkům pro všechny občany.

Pokud jde o plnění MDGs, ze třetí průběžné zprávy vyplývá, že Moldavsko dosáhlo významného posunu v oblasti vzdělání, snížení dětské úmrtnosti a omezení chudoby. Výraznější potíže mělo Moldavsko s plněním závazků v boji proti HIV/AIDS, tuberkulóze a jiným nemocem, ve snaze snížit mateřskou úmrtnost, v prosazování rovnosti pohlaví, a v zajištění přístupu k pitné vodě.

K implementaci SDGs a Agendy 2030 je v přípravě vznik Národní koordinační rady pro udržitelný rozvoj, která připraví plán aktivit a bude koordinovat a monitorovat jejich naplňování na úrovni ministerstev.

## 2. Česká republika v Moldavské republice

### 2.1. Výsledky dosavadní spolupráce

Koncepce zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2010 – 2017 zařadila Moldavsko mezi prioritní země české ZRS. Partnerská spolupráce se v těchto letech řídila Programem rozvojové spolupráce, který stanovil sektorové priority následovně: přístup k pitné vodě a sanitaci, podpora vládnutí a občanské společnosti, podpora vzdělání a další sociální infrastruktury a služeb, podpora v zemědělství (zejm. malých a středních podniků) a zlepšení potravinové bezpečnosti, ochrana životního prostředí.

ČR je v Moldavsku vnímána jako významný bilaterální donor. Projekty ZRS ČR jsou viditelné a jsou v obecném povědomí ostatních donorů i moldavských institucí a odborné veřejnosti. Vedle českých i místních nevládních organizací a zástupců akademické obce působí v rámci rozvojové spolupráce ČR v Moldavsku řada subjektů soukromého sektoru, z nichž někteří úspěšně dosahují ekonomické návaznosti.

V sociální oblasti se česká ZRS dlouhodobě orientuje na podporu rozvoje služeb domácí péče a na jejich legislativní zakotvení. ČR dále přispívá k podpoře sociální inkluze ohrožených skupin, např. neúspěšných navrátilivších se migrantů, dětí předškolního věku se speciálními potřebami a opuštěných dětí. Česká ZRS se věnuje také prevenci diabetu a přípravě reformy péče o duševně nemocné a mentálně handicapované.

V sektoru voda a sanitace byly dokončeny projekty rekonstrukce čistíren odpadních vod, vývoz a zlikvidování 450 tun pesticidů, byly instalovány čerpací stanice na čerpání ropných látek z podzemních vod. Proběhl také průzkum zdrojů pitné vody na jihu Moldavska.

V sektoru zemědělství má velký význam projekt zaměřený na vytvoření registru vín, jehož cílem je zlepšit přístup moldavských producentů na evropský trh. Dále probíhají projekty zaměřené na podporu rozvoje organického zemědělství a obecně zvýšení produkce s přidanou hodnotou, podporu vzniku družstev, jsou realizovány projekty zaměřené na modernizaci výuky zemědělských oborů na středních školách i na Zemědělské univerzitě v Kišiněvě.

Implementovány jsou projekty podpory kapacit místní a regionální samosprávy i státních institucí, například Úřadu pro mimořádné situace Moldavska, Ministerstva regionálního rozvoje a rekonstrukce, Ministerstva práce, sociální ochrany a rodiny, Ministerstva financí a Ministerstva hospodářství (Aid for Trade). Významným tématem české ZRS v Moldavsku je rovněž podpora v oblasti rozvoje demografie a statistiky.

## 2.2. Priority a cíle spolupráce

Pro Českou republiku i EU, stejně jako pro další spolupráci a bezpečnost v Evropě je zásadní mít v Moldavské republice silného, demokratického a důvěryhodného partnera. Moldavská republika prochází dlouhodobě vnitropolitickým zápasem o vlastní identitu, jehož výsledek je klíčový nejen pro budoucnost jejích občanů nebo z pohledu rozložení sil v regionu. Podpora vyváženého rozvoje země, demokratických reforem a přibližování k EU je v jednoznačném zájmu České republiky i EU, zejména v aktuálním zahraničně politickém kontextu, kdy EU čelí vnitřním i vnějším tlakům včetně vlivu Ruska a problematice migrace, které jsou kritické i pro Moldavsko.

Vzhledem ke společným zkušenostem v novodobé historii může navíc ČR v rámci evropské koordinované spolupráce nabídnout přidanou hodnotu v podobě předání know-how z vlastní demokratické transformace a vstupu do euroatlantických struktur a zároveň i vnímavost ke specifickým výzvám, kterým partnerská země čelí.

ČR klade v tomto programu důraz na potřebu provázání svých priorit s aktivitami v rámci EU, včetně iniciativy Východního partnerství a jejího Akčního plánu pro Moldavsko (EU-Moldova Action plan of EU Eastern Partnership Initiative) a Strategie EU a Akčního plánu pro dunajský region (EU Strategy and Action plan for the Danube Region, EUSDR). Priority spolupráce jsou v souladu s výsledky společné analýzy členů EU (Joint EU Members Analysis 2016) a se závazky vyplývajícími z Asociační dohody mezi státy EU a Moldavskou republikou. Plán rovněž zohledňuje regionální relevanci, zejména ve vztahu k South East Europe (SEE) 2020 Strategy of the Regional Cooperation Council (RCC). V jednotlivých cílech bere plán v úvahu dílčí doporučení multilaterálních fór resp, závazky Moldavska (např. Universal Periodic Review Rady pro lidská práva OSN, Výboru OSN pro odstranění diskriminace žen, Úmluva o právech osob se zdravotním postižením) stejně jako zásady, priority a potřebu prohlubování spolupráce s OBSE a Radou Evropy.

## CÍLE A VÝSTUPY:

Na základě uvedených východisek a s ohledem na specifické zkušenosti a možnosti českých i moldavských implementačních partnerů si Česká republika vybrala následující čtyři prioritní oblasti a v jejich rámci se soustředí na dosažení těchto cílů udržitelného rozvoje (SDGs, Agenda 2030):

### I. Udržitelné nakládání s přírodními zdroji

**Zlepšení celoročního přístupu všech skupin obyvatelstva k bezpečné, výživné a dostačující stravě. Zavádění udržitelného hospodaření s půdou a krajinou.**

ZRS ČR se v Moldavské republice v následujícím programovém období zaměří především na antropogenní znečištění a jeho řešení moderními postupy, kde se zúročí přidaná hodnota ČR ve formě zkušeností získaných při řešení obdobných problémů v průběhu transformace.

K dosažení stanoveného cíle se bude postupovat dvěma liniemi. První je odstraňování starých ekologických zátěží, druhá linie se zaměří na zamezení vytváření nového znečištění lidskou činností.



### II. Inkluzivní sociální rozvoj

**Zavedení vhodného systému sociální ochrany, zvýšení a zkvalitnění sociální ochrany ohrožených skupin obyvatel.**

Obě země budou spolupracovat na transformaci sociální politiky Moldavské republiky se záměrem maximalizovat efektivitu systému sociální ochrany s ohledem na omezené zdroje. Záměrem je dále zvýšit kvalitu poskytovaných služeb sociální péče a jejich dostupnost, a to především v regionech mimo hlavní město.

Při naplňování cíle bude zásadní spolupráce se zástupci státní správy na všech úrovních, s poskytovateli služeb sociální péče i s občanskou společností.

Zvláštní pozornost bude věnována potřebám zranitelných skupin obyvatel (senioři, osoby se zdravotním postižením, děti, osoby závislé nebo závislostí ohrožené). Bude kladen důraz na zvýšení podílu domácí a komunitní péče a na integraci uvedených skupin obyvatel do společnosti.



### III. Řádná demokratická správa věcí veřejných

**Vytvoření efektivních, odpovědných a transparentních institucí na všech úrovních, podpora odpovědnému, inkluzivnímu, participativnímu a reprezentativnímu rozhodování na všech úrovních.**

Institucionálním posílením se v tomto případě rozumí zvýšení efektivnosti, modernizace, zvýšení finanční udržitelnosti, zlepšení kvality služeb, profesionalizace a podpora dialogu mezi jednotlivými aktéry při implementaci sektorových strategií. Cílem je rovněž zlepšení podnikatelského prostředí a posílení parametrů tržní ekonomiky.

Výstupem bude rozvoj kapacit občanské společnosti i státních a samosprávných institucí na všech úrov-



ních, a to především prostřednictvím sdílení know-how s českými subjekty včetně nastavování rozhodovacích mechanismů a formulace politik.

Projekty v rámci tohoto sektoru budou cíleny na programem stanovené prioritní oblasti zájmu české ZRS v Moldavské republice (podpora bude probíhat především v oblastech udržitelného nakládání s přírodními zdroji, inkluzivního sociálního rozvoje, demokratické správy věcí veřejných a v oblasti zemědělství a rozvoje venkova). Jedná se tedy o téma prostupující všemi vybranými sektory spolupráce (je uplatněn mezisektorový přístup).

#### IV. Zemědělství a rozvoj venkova

**Zvýšení příjmů vybraných zemědělců, a to zajištěním efektivních výrobních zdrojů a vstupů, potřebných znalostí, přístupu na trh a příležitostí k vytváření přidané hodnoty.**



Stanoveného cíle bude dosaženo aktivitami směřujícími k zajištění lepšího přístupu vybraných zemědělců na trh, následně k podpoře jejich stabilní pozice na trhu (zajištění udržitelnosti) a k navýšení produkce zemědělských produktů s přidanou tržní hodnotou jako nástroje zvyšování konkurenceschopnosti malých a středních podniků. Rozvojová spolupráce by měla dále přispět k diverzifikaci zemědělské produkce a zohledňovat nutnost adaptace na klimatické změny.

Hlavní prioritou tohoto programu jako celku je **podpora vyváženého regionálního rozvoje v zemi a snížení hospodářských a sociálních rozdílů**. Implementací programu bude ČR navíc přispívat k naplňování dalších zahraničně-politických priorit ve vztahu k Moldavsku, kterými jsou zejména demokratická transformace země a předvstupního procesu do EU; podpora dobrého vládnutí, institucionálních kapacit, vlády práva a dodržování lidských práv; podpora teritoriální integrity země; podpora regionální spolupráce a rozvoj bilaterálních vztahů a spolupráce na úrovni vlád, samospráv, nevládních organizací a soukromých subjektů.

Česká republika je připravena doplnit dle potřeby bilaterální rozvojové aktivity v Moldavsku humanitární pomocí zejména v případě závažných katastrof nebo zvýšeného přílivu navrátilců, ale i ve vztahu k posilování připravenosti a snižování rizika katastrof. Program rozvojové spolupráce bude nadále probíhat komplementárně s Programem transformační spolupráce.

Cíle programu byly stanoveny ve spolupráci s vládou Moldavské republiky, zástupci tamní občanské společnosti a relevantními cílovými skupinami. Česká republika bude realizovat svou rozvojovou spolupráci dle reálných možností na celém území Moldavské republiky.

### 2.3. Opatření k dosažení cílů

Stěžejní formou pro dosažení cílů a výsledků programu je dvoustranná projektová rozvojová spolupráce, doplněná o projekty trojstranné spolupráce spolufinancované dalšími donory. Doplnkovými formami jsou mnohostranná rozvojová spolupráce ČR a v případě potřeby humanitární pomoc.

V rámci dvoustranné rozvojové spolupráce bude program naplňován zejména prostřednictvím rozvojových projektů cílených na zvyšování kapacit partnerů a příjemců, zahrnující přenos know-how, technologií a investičních celků. Tyto projekty budou realizovány výhradně na základě projektových námětů od místních moldavských subjektů s ohledem na zacílení programu a na základě ověření aktuálních potřeb v místě, a to skrze dotace, veřejné zakázky, rozpočtová opatření a případně i peněžní dary místním subjektům v partnerské zemi. Dalším nástrojem jsou pak tzv. malé lokální projekty (MLP) realizované přímo při zastupitelském úřadu (ZÚ) ČR, které umožňují menší, přesně cílené rozvojové aktivity v souladu se zaměřením programu. Využívány budou rovněž nové finanční nástroje, studie proveditelnosti, podnikatelská partnerství rozvojového či investičního charakteru a projekty podpory obchodu (Aid for Trade). Přímoou vazbu na stanovené prioritní oblasti rozvojové spolupráce tohoto programu bude mít i vysílání učitelů a expertů do Moldavska a studijní návštěvy pracovníků moldavské státní správy a samosprávy v ČR, které budou zaměřené výlučně na přenos know-how. Vedle toho budou využívány synergie s dalšími technickými nástroji, jako je poskytování stipendií.

### 2.4. Koordinace ČR s dalšími aktéry

Česká republika bude v souladu s globálními zásadami o efektivnosti pomoci a v duchu kontinuity svého dosavadního přístupu usilovat o koordinaci svých aktivit s ostatními dárci v tematických oblastech svého prioritního zájmu dle Strategie ZRS 2018 – 2030. Spolupráce bude rozvíjena zejm. v rámci společného programování EU na základě společné analýzy EU a členských států z roku 2016. V oblastech oboustranného nebo vícestranného zájmu budou navazovány dle možností a kapacit projektové spolupráce s dalšími donory, např. se zeměmi V4, se Slovenskem (SlovakAid), Německem (GIZ) nebo USA (USAID).

Evropští rozvojoví partneři poskytují přibližně dvě třetiny celkové ODA (284 mil. EUR v roce 2015), přičemž samotná EU (instituce) poskytuje jednu třetinu z této částky. Největšími evropskými bilaterálními dárci jsou Rumunsko, Německo, Švédsko, Švýcarsko a Norsko. Evropská rozvojová pomoc je doplněna podporou implementace Asociační dohody a DCFTA, které je realizována prostřednictvím programu CIB (Comprehensive Institution Building), twinningových projektů, vysílání poradců a rozpočtovou a investiční podporou. Zbýlých cca 40 procent rozvojové pomoci přichází od mezinárodních (OSN, WB, EBRD, EIB, IMF) a ostatních bilaterálních (USA, Japonsko) donorů.

Hlavní platformou pro koordinaci ZRS v Moldavsku je prozatím pravidelné koordinační setkání všech donorů organizované UNDP jednou za měsíc. Sektorová koordinační jednání donorů jsou v relevantních sektorech svolávána pravidelně i ad hoc. Moldavská ministerstva nadto pořádají pravidelné sektorové koordinační rady. S rozpracováním společného programování se bude dále rozvíjet a prohlubovat především koordinace v rámci EU. Česká republika bude vynakládat úsilí být aktivní součástí společného programování v souladu s vlastními prioritami i kapacitami a v duchu principů efektivnosti a harmonizace pomoci i vzájemné zodpovědnosti mezi donory a moldavskou vládou.



### 3. Podmínky realizace programu spolupráce

#### 3.1. Podmínky realizace v zemi

Podmínky realizace rozvojové pomoci ČR v Moldavsku upravuje mezivládní Dohoda o rozvojové spolupráci uzavřená dne 13. 11. 2012 na dobu neurčitou. Moldavská strana se v dohodě zavazuje:

- osvobodit zboží a služby financované z českého příspěvku, jakož i veškeré vybavení, materiál a práci v rámci provádění dohody od cel, daní a jiných povinných plateb a poplatků;
- osvobodit české realizátory rozvojových projektů vyslané do Moldavska v rámci této dohody i jejich rodinné příslušníky od cel, jiných daní a dovozních přírážek při dovozu zboží osobní potřeby, usnadnit vstupní a výstupní celní odbavení těchto osob, věnovat pozornost otázce zkrácení čekacích dob na jejich vstupní víza a povolení (pracovní, pobytová) a zajistit jim příznivé zacházení.

Realizátoři projektů v rámci ZRS ČR mohou využívat ustanovení z dohody plynoucích, pokud je projekt ZRS zaregistrován na Úřadu vlády Moldavské republiky. Tato registrace probíhá periodicky cca jednou za 6 měsíců.

#### 3.2. Monitoring a evaluace

Monitorování projektů a evaluace naplňování programu jsou základními předpoklady pro průběžné informování všech aktérů o průběhu a výsledcích spolupráce v potřebné míře i kvalitě. Tyto procesy se budou řídit ustanoveními obsaženými ve Strategii ZRS a v Metodice projektového cyklu dvoustranných projektů zahraniční rozvojové spolupráce. Výsledky monitorování a zejména evaluací budou zásadním podkladem pro komplexní vyhodnocení rozvojových aktivit, pro rozhodování o další spolupráci s Moldavskem na strategické, programové i projektové úrovni a následného komplexního systému řízení, které bude výsledky vázat na strategické cíle.

Při průběžném monitorování a vyhodnocování rozvojových aktivit stanovených tímto programem bude uplatňován postup zaměřený na výsledky („result-based“), takže výstupy a cíle jednotlivých projektů budou sledovány jako prostředek pro efektivnější řízení a flexibilní nastavení potřebných změn dle měnících se podmínek realizace a nabytých zkušeností (ve smyslu „learning by doing“). Monitorování všech rozvojových aktivit ČR v zemi bude prováděno pracovníky zastupitelského úřadu ČR v Kišiněvě, v případě projektů ČRA pracovníky České rozvojové agentury, a to 1 – 2x ročně. ČR bude usilovat o společné monitorovací mise s moldavskými úřady, realizátory a partnery rozvojových aktivit. Výstupem monitorování budou monitorovací zprávy, které budou sdíleny mezi MZV (ORS), ČRA, ZÚ a moldavskými úřady a budou také sloužit jako podklady k následným evaluacím. Pro monitoring naplňování programu budou v dvouletém cyklu revidovány hodnoty indikátorů výstupů a cílů programu dle zdrojů ověření dat (zejm. od moldavských úřadů).

Předmětem evaluací bude posuzování dlouhodobých dopadů a přínosů rozvojových intervencí v Moldavsku dle mezinárodně standardizované metodiky OECD a se zaměřením na jednotlivé tematické oblasti definované ve Strategii ZRS relevantní pro tento program. Vyhodnocováno bude rovněž vztahování k naplňování udržitelných rozvojových cílů (SDGs) pojmenovaných v tomto programu. Posuzováno bude také geografické, resp. regionální zacílení programu. ČR bude usilovat o zapojování a posilování moldavských evaluačních kapacit.

V průběhu každého roku implementace tohoto programu se uskuteční na MZV jedna až dvě konzultace mezi MZV, ČRA a popř. dalšími relevantními implementátory programu, jejichž cílem bude průběžný konsensus nad naplňováním programu a jeho očekávaných výsledků a včasná reakce na případné zásadní problémy.

Ve střednědobém horizontu je možno provést adaptaci programu tak, aby co nejlépe reagoval na potřeby moldavské strany a maximálním způsobem zohlednil výsledky evaluací a jejich doporučení.

Před uplynutím platnosti programu vypracuje ZÚ a ČRA ve vzájemné součinnosti pro MZV celkovou zprávu s popisem a vyhodnocením výsledků s celkovou analýzou dopadů. Zpráva bude obsahovat odůvodnění v případech, kdy nebylo stanovených cílů a výstupů dosaženo a pojedná o tom, které nástroje se osvědčily a které ne. Zpráva bude důležitým podkladem pro závěrečné vyhodnocení programu a pro rozhodnutí o další spolupráci s Moldavskem.

### 3.3. Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti

Řízení rizik je prováděno v souladu se Strategii ZRS. Zásadním podkladem je strategická i projektová „Analýza rizik provádění zahraniční rozvojové spolupráce ČR v Moldavsku“ (dále jen „Analýza“), jejíž součástí je i výčet nástrojů pro řízení rizik. Na jejím základě, spolu s analýzou rozvojových potřeb Moldavska, je postaven program spolupráce s Moldavskem. Rizika i nástroje a opatření k jejich předcházení budou pravidelně monitorovány.

Udržitelnost rozvojové pomoci a výsledků realizovaných projektů je, s odkazem na Strategii ZRS, jedním ze základních cílů naplňování ZRS. Zvyšování udržitelnosti pak je důležitým měřítkem úspěšného partnerského rozvojového působení v zemi. K zvyšování udržitelnosti bude sloužit uvedené dobré řízení rizik a efektivní projektové řízení v jednotlivých fázích projektového cyklu. V souladu s ustanoveními ve Strategii ZRS je důraz kladen na kvalitní *identifikaci* rozvojových potřeb Moldavska v souladu s příslušnými strategiemi moldavské vlády a dále na realizaci cílů a aktivit vedoucích k jejich naplnění dle stanovených pravidel.

Předpokladem je důkladná analýza účastníků a místních podmínek rozvojových aktivit a rovněž relevantní a kvalitní vstupní data. V rámci *formulace* projektů bude v této souvislosti kladen důraz na kvalitně připravenou *strategii odchodu*. Důležitým prvkem pak je důraz na co nejvyšší míru *zapojení místních partnerů do procesu přípravy a rozhodování o projektech*, se kterým pak souvisí následné *sdílení vlastnictví výsledků* rozvojových aktivit podpořené pečlivým a předvídatelným *předáním projektu* včetně řádného zaškolení příjemců. Důležitým faktorem je spolupráce a komunikace realizátora s partnery v rámci předávání znalostí, školení aj. Důležitým faktorem vedoucím k žádoucím synergickým rozvojovým dopadům je pak *koordinace* s ostatními dárci a realizátory v dané lokalitě i vzájemná koordinace aktérů v rámci ZRS ČR. Důraz bude kladen na posilování kontrolních mechanismů a závaznosti implementace doporučení vzešlých z evaluací ve strategických dokumentech ZRS.

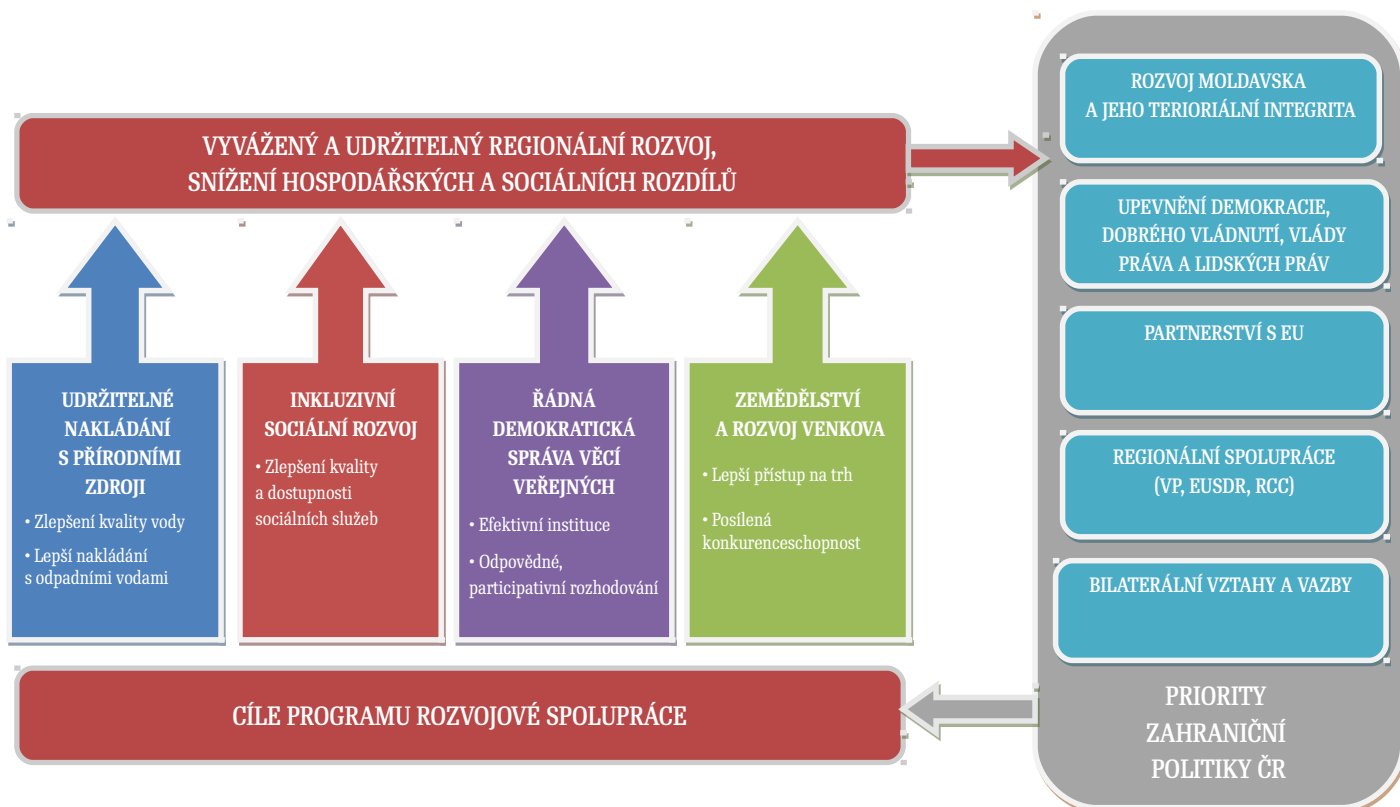
### 3.4 Platnost a aktualizace programu

Tento program rozvojové spolupráce České republiky s Moldavskou republikou byl uzavřen na období 2018 – 2023. Jeho naplňování bude průběžně vyhodnocováno v souladu se Strategií zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018 – 2030 a každoročními plány monitoringu a odborných evaluací tak, aby tato vyhodnocování sloužila k případnému zpřesnění plánu, bude-li to potřebné a vhodné. Nejpozději v roce 2023 bude provedeno komplexní vyhodnocení programu, na základě kterého bude rozhodnuto o další spolupráci.

## 4. Přílohy

### 4.1 Schéma programu

#### Moldavsko 2018 – 2023 Program CzechAid



## 4.2 Results Matrix – Republic of Moldova (2018 – 2023)

Priority Areas of Sustainable Development	Results	Indicators
Sustainable Management of Natural Resources	<p><b>Outcome 1:</b> By 12/2023 improve water quality by reducing pollution and contamination, eliminating dumps not meeting EU standards and reducing the proportion of untreated wastewater (SDG Target 6.3)</p> <p><b>Output 1.1:</b> Sanitation systems (WWTPs and PSs) constructed or reconstructed</p> <p><b>Output 1.2:</b> Primary contamination from selected sites neutralized</p>	<p>Percentage of wastewater safely treated</p> <p>Percentage of land threatened by contamination reduced</p> <p>Number of people newly connected to sewer and functional WWTP / additional waste water equivalent to X PE/day treated in line with legal requirements</p> <p>Size of area remediated, tons of contaminants neutralized</p>
Inclusive Social Development	<p><b>Outcome 2:</b> Contribute to the Implementation of nationally appropriate social protection system and measures, achieve better coverage of the vulnerable by 12/2023 (SDG Target 1.3)</p> <p><b>Output 2.1:</b> Quality of social services aimed at defined vulnerable population groups improved</p> <p><b>Output 2.2:</b> Access to social services aimed at defined vulnerable population groups improved</p> <p><b>Output 2.3:</b> Humanization of social care services</p>	<p>Percentage of population (vulnerable population groups: elderly, disabled, children, addicts) covered by social protection services</p> <p>Processes and procedures in place to establish and monitor quality control indicators. Percentage of social services providers meeting approved quality standards (disaggregated for rural/urban area)</p> <p>Number of beneficiaries of social services programmes (disaggregated for rural/urban area)</p> <p>Number of trainings provided to the sector</p> <p>Number of people in residential institutions of all forms reduced</p>
Good Governance, Strengthened Democracy	<p><b>Outcome 3:</b> By 12/2023 to contribute to the development of effective, accountable and transparent institutions at all levels (SDG Target 16.6)</p> <p><b>Output 3.1</b> Relevant national institutions at all levels and civil society representatives and organizations strengthened through know-how sharing and capacity building</p>	<p>Outcome 3: By 12/2023 to contribute to the development of effective, accountable and transparent institutions at all levels (SDG Target 16.6)</p> <p>Output 3.1 Relevant national institutions at all levels and civil society representatives and organizations strengthened through know-how sharing and capacity building</p>
Agriculture and Rural Development	<p><b>Outcome 4:</b> By 12/2020 increase the incomes of selected commodity producers through securing effective resources and inputs, knowledge, markets and opportunities for value addition (SDG Target 2.3)</p> <p><b>Output 4.1:</b> Access to markets of selected commodity producers increased, market position stabilized</p> <p><b>Output 4.2:</b> Production of agricultural products with added market value increased</p>	<p>Increase in percentage of average income of commodity producers and their number</p> <p>Increase in percentage of sales of commodity producers and their number</p> <p>Increase in percentage of production of agricultural products with added market value</p>

### 4.3. Zkratky a vysvětlivky

<b>AA</b>	Asociační dohoda (Association Agreement)
<b>CIB</b>	Komplexní program na budování institucí (Comprehensive Institution Building)
<b>CPI</b>	Index vnímání korupce (Corruption Perceptions Index)
<b>ČRA</b>	Česká rozvojová agentura
<b>DAC</b>	Výbor pro rozvojovou pomoc (Development Assistance Committee)
<b>DCFTA</b>	Prohloubená a komplexní zóna volného obchodu (Deep and Comprehensive Free Trade Area)
<b>EBRD</b>	Evropská banka pro obnovu a rozvoj (European Bank for Reconstruction and Development)
<b>EIB</b>	Evropská investiční banka (European Investment Bank)
<b>EUSTR</b>	Strategie EU pro Podunají (EU Strategy and Action plan for the Danube Region)
<b>GIZ</b>	Německá rozvojová agentura (The Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
<b>HDP</b>	hrubý domácí produkt
<b>HND</b>	hrubý národní důchod
<b>MDGs</b>	Rozvojové cíle tisíciletí (Millennium Development Goals)
<b>MLP</b>	Malé lokální projekty
<b>MMF</b>	Mezinárodní měnový fond (International Monetary Fund, IMF)
<b>MZV</b>	Ministerstvo zahraničních věcí
<b>OBSE</b>	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (Organisation for Security and Cooperation in Europe, OSCE)
<b>ODA</b>	oficiální rozvojová pomoc (Official Development Assistance)
<b>OECD</b>	Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Cooperation and Development)
<b>ORS</b>	Odbor rozvojové spolupráce a humanitární pomoci MZV ČR
<b>PSs</b>	čerpací stanice (pumping stations)
<b>RCC</b>	Rada pro regionální spolupráci (Regional Cooperation Council)
<b>RE</b>	Rada Evropy
<b>RF</b>	Ruská federace (Russian Federation)

<b>SDGs</b>	Cíle udržitelného rozvoje (Sustainable Development Goals)
<b>SEE</b>	jihovýchodní Evropa (South East Europe)
<b>UNDP</b>	Rozvojový program OSN (United Nations Development Programme)
<b>USAID</b>	Agentura Spojených států amerických pro mezinárodní rozvoj (United States Agency for International Development)
<b>VP</b>	Východní partnerství (Eastern Partnership, EaP)
<b>WB</b>	Světová banka (World Bank)
<b>WWTPs</b>	čistírny odpadních vod (wastewater treatment plants)
<b>ZRS</b>	zahraniční rozvojová spolupráce
<b>ZÚ</b>	zastupitelský úřad