



Ministerstvo zahraničních věcí  
České republiky



# Program dvoustranné rozvojové spolupráce České republiky

## Gruzie

2018–2023



	<b>Úvod .....</b>	<b>4</b>
<b>1.</b>	<b>Gruzie .....</b>	<b>5</b>
1.1	Mapa země a základní fakta, politická situace, ekonomická situace	
1.2	Analýza potřeb země	
1.3	Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030	
<b>2.</b>	<b>Česká republika v Gruzii .....</b>	<b>10</b>
2.1	Výsledky dosavadní spolupráce	
2.2	Priority a cíle spolupráce	
2.3	Opatření k dosažení cílů	
2.4	Koordinace ČR s dalšími dárci	
<b>3.</b>	<b>Podmínky realizace programu spolupráce .....</b>	<b>16</b>
3.1	Podmínky realizace v zemi	
3.2	Monitoring a evaluace	
3.3	Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti	
3.4	Platnost a aktualizace programu	
<b>4.</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>18</b>
4.1	Schéma programu	
4.2	Results Matrix	
4.3	Zkratky a vysvětlivky	

## ÚVOD

Česká republika tímto programem navazuje na dosavadní spolupráci a partnerství s Gruzíí v oblasti rozvojové spolupráce a reaguje jím na její potřeby a rozvojové priority. Program vychází z cílů Strategie zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018–2030 a respektuje Cíle udržitelného rozvoje (SDGs) Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj a zásady globálního partnerství pro efektivní rozvojovou spolupráci. Program zároveň zohledňuje dosavadní zkušenosti a evaluace projektů či sektorů uskutečněné v předcházejícím období. Program bere v úvahu i závěry a doporučení pro českou zahraniční rozvojovou spolupráci vzešlé z Peer Review OECD v roce 2016.

Gruzie je pro Českou republiku klíčovým partnerem v jihokavkazském regionu. Země čelí dopadům tzv. zamrzlého konfliktu na vlastním území, bezpečnostním rizikům v regionu a složitému ekonomickému a sociálnímu vývoji a Česká republika podporuje její jednoznačně formulované úsilí o zajištění stability a bezpečnosti, rozvoj demokracie a o co nejužší vazby s EU a NATO.

Cílem programu rozvojové spolupráce, který je nedílnou součástí komplexního angažmá České republiky v Gruzii, je podpora demokratických, sociálních a ekonomických reforem, podpora přiblížování k Evropské unii a podpora teritoriální integrity země. Cílem programu je rovněž posílení bilaterálních vztahů s Gruzíí a zintenzivnění spolupráce na úrovni vlád, samospráv, nevládních organizací a soukromých subjektů. V jednotlivých cílech bere program v úvahu dílčí doporučení resp. závazky Gruzie plynoucí z Asociační dohody mezi EU a Gruzíí, stejně jako zásady, priority a potřeby prohlubování spolupráce s OSN, OBSE a Radou Evropy.

Pro naplnění svých priorit Česká republika hodlá podpořit **zejména inkluzivní sociální rozvoj všech skupin obyvatelstva v demokratické společnosti, udržitelný rozvoj venkova, ochranu krajiny a potravinovou soběstačnost**. Česká republika podpoří snahy o vymýcení chudoby, o dosažení genderové rovnosti a posílení postavení žen a dívek a přispěje k boji se změnou klimatu a zvládnutí jejích dopadů.

Tento program vznikl za aktivní účasti zástupců všech zainteresovaných rezortů státní správy, samospráv a nevládní i podnikatelské sféry. Jedná se o konsenzuální dokument, který bude základem koordinované a konsolidované rozvojové spolupráce České republiky v Gruzii, s cílem dále posílit její udržitelnost, koherenci i viditelnost.



## 1. GRUZIE

---

<b>počet obyvatel:</b>	3 717 100 (dle posledního sčítání lidu v roce 2014)
<b>Kategorizace země dle OECD/DAC:</b>	nižší středně příjmová země
<b>HND na osobu:</b>	3 790 USD
<b>Index korupčnosti CPI dle Transparency International:</b>	56 bodů (46. místo ze 180)
<b>Index lidských práv dle Freedom House:</b>	částečně svobodná země
<b>ODA:</b>	462 milionů USD (2016)
<b>ODA na hlavu:</b>	124 USD (2016)

---

## Situace země

Gruzie je zemí s parlamentně-premiérským systémem. Demokratické instituce, přes všechny dílčí nedostatky, jsou dnes funkční součástí politického prostředí země.

Gruzie dne 27. června 2014 podepsala Asociační dohodu (AA) s EU, která se stala novým primárním smluvním dokumentem mezi EU a Gruzii; v platnost vstoupila dne 1. července 2016. Její součástí je Dohoda o hluboké a komplexní zóně volného obchodu (DCFTA), která předpokládá odstranění dovozních cel v rozsahu 100 % na straně Gruzie a 99,9 % na straně EU. Z AA mj. vyplývá, že pomoc EU Gruzii je provázána s programem reforem v zemi.

Růst gruzínského hospodářství se v posledních letech zpomalil (přibližně 2,6 % HDP oproti 2,8 % v roce 2015) a nedaří se jej výrazněji nastartovat. Země se potýká s vysokou nezaměstnaností (10 % populace v produktivním věku), značným (cca 30 %) snížením objemu remitencí ze zahraničí, zejména z Ruska a Ukrajiny, snížením objemu přímých zahraničních investic a devalvací národní měny o cca 35 % spojenou se zvýšením dluhové zátěže obyvatelstva, jehož půjčky jsou vedeny v USD.

## 1.2. Analýza potřeb země

Analýza potřeb země vychází zejm. ze strategického dokumentu gruzínské vlády „Socio-Economic Development Strategy of Georgia – Georgia 2020“. Dále se opírá o zkušenosti s dosavadní realizací ZRS ČR v zemi, vč. výsledků evaluací některých projektů. Jednotlivé potřeby jsou analyzovány na pozadí Cílů udržitelného rozvoje.



Přes dílčí pokroky v gruzínském systému sociální péče stále přetrvávají vážné problémy: zejména neexistující politiky inkluze potřebných skupin a nízká kapacita sociálních zařízení pro ně. Nedaří se účinně zlepšovat **životní úroveň lidí** v důchodovém věku. Stále existují hluboké rozdíly v rozvoji jednotlivých regionů; snahy vlády i regionálních zastupitelstev o vyrovnanější rozvoj v zemi jsou úzce inspirovány kohezní politikou EU a jejími zkušenostmi.



Průběžné a důsledné **zajištění přístupu žen a dívek** ke všem **možnostem a výhodám** generovaným v rámci rozvoje země je nutné k vyrovnání jejich nevýhod spočívajících v silném tradičním vnímání nerovného rozdělení genderových rolí v Gruzii.



Negativní dopady **extrémních klimatických jevů** v Gruzii jsou umocněné dlouhodobým nešetrným **hospodařením v krajině** (deforestace, přepásání pastvin, nevhodné územní plánování). Země disponuje širokým nerostně surovinovým potenciálem, avšak obecné povědomí o nutnosti jej **využívat udržitelným způsobem** je velmi nízké. V hornatých oblastech dochází k rozsáhlým půdním erozím i k vysokému riziku půdních sesuvů. Rozsáhlá území jsou ohrožena povodněmi. Gruzínská vláda konstantně řeší problémy desítek tisíc ekologických uprchlíků.



Gruzie má potenciál **potravinové soběstačnosti**, jehož dosažení vyžaduje změny systémové a sociální úrovni. Prozatím se zemědělství potýká s velmi nízkou diverzifikací zemědělské produkce a efektivitou: přestože zaměstnává polovinu pracovní síly, přispívá do HDP pouze 10 %, přičemž 70 % potravin Gruzie dováží. Systém zajištění bezpečnosti potravin je rovněž neadekvátní.



Zdravotnictví je přes zavedení celoplošného pojištění v roce 2012 na velmi nízké úrovni. Neexistuje ucelená koncepce rozvoje **zdravotnictví a pečovatelských služeb**. Chybí odborně vzdělaný personál a technické vybavení je často zastaralé. Prevence a kontrola nemocí je omezená. Nízká kvalita a nedostatečná dostupnost zdravotních a sociálních služeb, slabý management a absence fungujících politik v tomto sektoru se dotýkají nejvíce seniorů, dětí, zdravotně postižených, nejchudších vrstev, lidí žijících v odlehlých oblastech a sociálně vyloučených skupin.



Gruzie disponuje řadou **cenných ekosystémů** a základní infrastrukturou pro chráněná území. Během poslední dekády Gruzie učinila znatelný pokrok v ochraně nejvíce ohrožených ekosystémů, ale území s trvalým osídlením v rámci ekosystémů na nižším stupni ochrany nejsou stále dostatečně podchycena. Tato území zároveň představují významný potenciál z hlediska ekonomického rozvoje (udržitelná turistika) a zemědělství (ekologická produkce).



V oblasti **demokratické a ekonomické transformace** Gruzie je klíčovým úkolem transpozice legislativy EU vyplývající z Asociační dohody a následně transformace a budování kapacit veřejné správy včetně místní a regionální samosprávy. Export gruzínské produkce nemůže využívat výhod DCFTA, protože není nastavený legislativní rámec ani připravené instituce.



### **1.3. Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030**

V červnu 2014 přijala gruzínská vláda strategický dokument „Socio-Economic Development Strategy of Georgia – Georgia 2020“, v němž určila šest prioritních sektorů: ekonomický růst (zlepšení podnikatelského prostředí, reforma daní a daňového systému, další rozvoj zemědělství, rozvoj dopravní infrastruktury); rozvoj lidského kapitálu (zlepšení školského systému); právní stát a spravedlnost (budování nezávislého soudnictví a boj s korupcí); řádná správa věcí veřejných (rozvoj demokratických procesů, decentralizace veřejné správy); udržitelné využívání přírodních zdrojů (zelené technologie); sociální péče a zdravotnictví (stanovení a zkvalitňování standardů péče).

Gruzie je jednou ze zemí, které provádějí „nacionalizaci SDG“, kdy vláda sama nastavuje vlastní zaměření a plnění SDGs dle vlastních potřeb. Pro své úsilí si gruzínská vláda vybrala a rozpracovala všech 17 SDGs.

## 2. ČESKÁ REPUBLIKA V GRUZII

### 2.1. Výsledky dosavadní spolupráce

Od roku 2008 byla rozvojová spolupráce ČR s Gruzii ovlivněna důsledky konfliktu s Ruskem a soustřeďovala se primárně na jejich odstraňování. Česká vláda uvolnila na rekonstrukční a rozvojovou pomoc v období 2008–2010 mimořádné prostředky ve výši 150 mil. Kč, přičemž většina projektů byla soustředěna do sektorů zemědělství, zdravotnictví a voda a sanitace. Dosavadní české aktivity v Gruzii na tuto pomoc ve vybraných oblastech navázaly. Koncepce zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2010–2017 řadila Gruzii mezi prioritní země české ZRS bez programu spolupráce.

Česká rozvojová spolupráce je v Gruzii vnímána pozitivně. Přidaná hodnota projektů ZRS ČR spočívá v několika faktorech: dobře budovaná partnerství, transformační zkušenost, důraz na praktičnost výstupů a místní vlastnictví námětů projektů. Dosavadní projektové portfolio ČR v Gruzii je postavené na vyváženém poměru technické asistence a posilování dialogu mezi politiky a občany.

V sektoru zemědělství se mimořádná pomoc ČR soustředila v západní části Gruzie na podporu kooperativního hospodaření a na rozvoj kapacit drobných zemědělců. Další projekt byl zaměřen na zabezpečení pitné vody pro osm vesnic v nárazníkové zóně podél administrativní hranice mezi Gruzii a Jižní Osetií. Byla také provedena instalace solárních panelů na výrobu elektrické energie a ohřev vody v odlehle oblasti Tuško.

Od roku 2010 byly projekty v sektoru ochrany životního prostředí zaměřené na prevenci dopadů extrémních klimatických jevů. Výsledkem je instalace několika desítek meteorologických a hydrometeorologických stanic a databáze na zpracování klimatických dat, dále byly zvýšeny kapacity Národní agentury životního prostředí. Související projekt byl zaměřený na zvýšení meteorologické bezpečnosti na hlavních dopravních trasách Gruzie. Prevenci katastrof měl za cíl projekt na zmapování a včasné varování před sesuvy půdy v rizikové municipalitě Dusheti v regionu Mtskheta-Mtianeti. Další projekt byl zaměřený na podporu managementu Imeretských jeskyní.

V sektoru zdravotnictví si ČR svým dlouhodobým a cíleným působením v oblasti prevence, diagnostiky a léčby rakoviny a dětské leukémie vydobyla velmi dobrou pozici. Projekty v sektoru sociální infrastruktura a ostatní sociální služby byly zaměřeny na oblast cílené sociální péče a služeb, rozvoj domácí péče, integrace znevýhodněné mládeže, budování kapacit místních sociálních pracovníků a expertízy v oboru adiktologie.

ČR poskytla pomoc při reformě veřejné správy, vzdělávání územních samospráv a odbornou asistenci v oblasti fiskální decentralizace. Projekt technické asistence zajišťoval od roku 2014 aproximaci evropské environmentální legislativy a vybudování kapacit relevantních institucí v oblasti prevence průmyslových katastrof. V projektu technické asistence poskytuje od roku 2007 Ministerstvo financí prostřednictvím studijních návštěv svým partnerům konzultace k širokému okruhu témat z oblasti veřejných financí, regulace finančních trhů, mezinárodní ekonomické spolupráce, evropské integrace, včetně čerpání prostředků z fondů EU.

V Gruzii byly rovněž realizovány projekty programu Aid for Trade, které byly směřovány do oblasti posilování managementu gruzínského vodního hospodářství. Jednalo se zejména o budování informačního systému a o přenos dat při monitoringu spodních vod v oblastech Alazani-Agrichai, Kvareli a Lagodekhi.

De facto samostatný sektorově průřezový regionální program tvořilo několik vzájemně propojených projektů (z oblasti zemědělství, energetiky, ochrany přírody, lesnictví, zdravotnictví a zvyšování kapacit samospráv) v horském regionu Tušsko v rámci plánu péče zdejší CHKO.

## **2.2. Priority a cíle spolupráce**

Gruzie je pro Českou republiku i EU klíčovým partnerem v exponovaném kavkazském regionu. Posilování tohoto partnerství a podpora demokratického směřování Gruzie a jejího odhodlání k rozvíjení co nejužších vazeb s EU a NATO je důležitá jak pro budoucnost gruzínských občanů, tak pro bezpečnost v Evropě. Zejména v aktuálním zahraničně politickém kontextu je zásadní mít v Gruzii silného, demokratického a stabilního spojence.

Vzhledem ke společným zkušenostem v novodobé historii může navíc ČR v rámci evropské koordinované spolupráce nabídnout přidanou hodnotu v podobě předání know-how z vlastní demokratické transformace a vstupu do euroatlantických struktur a zároveň i vnímavost ke specifickým výzvám, kterým partnerská země čelí.

ČR klade v tomto programu důraz na potřebu provázání svých priorit s aktivitami v rámci EU, včetně iniciativy Východního partnerství a Akčního plánu EU-Gruzie (EU-Georgia Action Plan). Priority spolupráce jsou v souladu se závazky vyplývajícími z Asociační dohody mezi státy EU a Gruzii. V jednotlivých cílech bere plán v úvahu dílčí doporučení multilaterálních fór resp. závazky Gruzie (např. Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu a Kjótského protokolu, Universal Periodic Review Rady pro lidská práva OSN, Úmluvy o odstranění diskriminace žen, Úmluvy o právech dítěte) stejně jako zásady, priority a potřebu prohlubování spolupráce s OBSE a Radou Evropy.

## CÍLE A VÝSTUPY:

Na základě uvedených východisek a s ohledem na specifické zkušenosti a možnosti českých i gruzínských implementačních partnerů si Česká republika vybrala následující tři prioritní oblasti a v jejich rámci se soustředí na dosažení těchto cílů udržitelného rozvoje (SDGs, Agenda 2030), přičemž důraz bude kladen rovněž na vzájemnou provázanost sektorových a tematických priorit:

### I. Inkluzivní sociální rozvoj

#### Prevence úmrtnosti na nepřenosná onemocnění a zavedení a posílení systému sociální ochrany marginalizovaných skupin obyvatel



Aktivita budou zaměřené na podporu efektivní prevence, posílení včasné diagnostiky a zlepšení dostupnosti kvalitní léčby nepřenosných nemocí, a to zejména onkologických onemocnění a cukrovky. Dále budou projekty cílit na plošné zvyšování kvalifikace a zavedení systému dlouhodobého vzdělávání pro zdravotnický personál a zavádění systému kontroly kvality zdravotnických služeb.

Cíle bude dále dosaženo skrze předávání zkušeností s nastavováním systémů sociální ochrany a sociální péče tak, aby pokrývaly nejzranitelnější složky obyvatelstva. Vedle podpory rozvoje celonárodních sociálních opatření, zejména v oblasti legislativy, budou aktivity zahrnovat tvorbu a institucionalizaci speciálních programů tak, aby docházelo k lepšímu zacílení na nejvíce potřebné skupiny obyvatelstva. K naplnění cíle povede budování kapacit příslušných institucí veřejné správy a sdílení zkušeností při zavádění nových postupů cílené sociální péče.

### II. Zemědělství a rozvoj venkova

#### Udržitelný rozvoj horských regionů



Gruzie disponuje cennými horskými ekosystémy, jejichž stávající ochrana není zdaleka dostatečná, zejména v oblastech s osídlením (nelegální těžba dřeva, přepásání pastvin a další neudržitelné nakládání s přírodními zdroji, nedostatečné odpadové hospodářství). Zároveň jsou tato území s ohledem na svůj reliéf a geografické umístění vysoce zranitelná v důsledku dopadů klimatických změn, umocněných nevhodnou lidskou činností. Tento cíl bude proto zaměřen na multi-sektorová opatření vedoucí k ochraně horských ekosystémů i k udržitelnému hospodaření, a to zejména pokud jde o zemědělství (ekologická produkce s přidanou tržní hodnotou, inovativní zemědělské postupy, lesnictví a udržitelný rozvoj turistiky a rozvoj místních komunit. Dále budou výstupy zaměřeny na prevenci a posílení připravenosti na důsledky klimatických změn a přírodních katastrof a budování systému včasného varování a jiné infrastruktury, včetně sdílení zkušeností s budováním kapacit v oblasti krizového řízení. Důraz bude kladen rovněž na budování kapacit místních samospráv, odborné vzdělávání a tvorbu relevantních legislativních opatření (v souladu s cílem III.).

### III. Řádná demokratická správa věcí veřejných

#### Etablování účinných, odpovědných a transparentních institucí veřejné správy

Podpora řádné správy věcí veřejných bude zaměřena na naplňování závazků Gruzie vyplývajících z Asociační dohody s EU a plné implementace DCFTA. K dosažení tohoto cíle budou aplikované aktivity a projektové výstupy soustředěné na aproximaci evropské legislativy a budování kapacit relevantních institucí veřejné správy včetně místních samospráv. S ohledem na implementaci DCFTA je cílem programu splnění požadavků EU na budování legislativního a institucionálního rámce pro potřeby exportu gruzínské zemědělské produkce do členských zemí EU, podpora rozvoje podnikatelského prostředí a budování kapacit země v oblasti životního prostředí.



Hlavní prioritou tohoto programu jako celku je **inkluзивní sociální rozvoj Gruzie a úspěšná transformace ve smyslu plnění závazků dohody o přidružení k EU a plná implementace DCFTA**. Realizací programu bude ČR navíc přispívat k naplňování dalších zahraničně-politických priorit ve vztahu ke Gruzii, kterými jsou zejména demokratická transformace země a předstupního procesu do EU; podpora dobrého vládnutí, institucionálních kapacit, vlády práva a dodržování lidských práv; podpora teritoriální integrity země; rozvoj bilaterálních vztahů a spolupráce na úrovni vlád, samospráv, nevládních organizací a soukromých subjektů.

Česká republika je připravena doplnit dle potřeby bilaterální rozvojové aktivity v Gruzii humanitární pomocí, zejména v případě závažných katastrof nebo zvýšeného přílivu navrátilců, ale i ve vztahu k posilování připravenosti a snižování rizika katastrof. Program rozvojové spolupráce bude nadále probíhat v synergii s Programem transformační spolupráce, pro který je Gruzie jednou z prioritních zemí.

Geografické zaměření programu na systémové úrovni zahrnuje celou Gruzii. Geografické vymezení programu cíleného na udržitelný rozvoj horských regionů a místních komunit bude soustředěno zejména do regionů Mcheta-Mtianetie a Rača-Lečchumi.

### 2.3. Opatření k dosažení cílů

Stěžejní formou pro dosažení cílů a výsledků programu je dvoustranná projektová rozvojová spolupráce, doplněná o projekty trojstranné spolupráce spolufinancované dalšími donory. Doplnkovými formami jsou mnohostranná rozvojová spolupráce ČR a v případě potřeby humanitární pomoc.

V rámci dvoustranné rozvojové spolupráce bude program naplňován zejména prostřednictvím rozvojových projektů cílených na zvyšování kapacit partnerů a příjemců, zahrnující přenos know-how, technologií a investičních celků. Tyto projekty budou realizovány výhradně na základě projektových námětů od širokého spektra gruzínských subjektů s ohledem na zacílení programu a na základě ověření aktuálních potřeb v místě, a to skrze dotace, veřejné zakázky, rozpočtová opatření a případně i peněžní dary místním subjektům v partnerské zemi. Dalším nástrojem jsou pak tzv. malé lokální projekty (MLP) realizované přímo při zastupitelském úřadu (ZÚ) ČR, které umožňují menší, přesně cílené rozvojové aktivity v souladu se zaměřením programu a propojené s dalšími projekty ZRS ČR. Využívány budou rovněž nové finanční nástroje, studie proveditelnosti, podnikatelská partnerství rozvojového či investičního charakteru a projekty podpory obchodu (Aid for Trade). Přímou vazbu na stanovené prioritní oblasti rozvojové spolupráce tohoto programu budou mít i technické nástroje vysílání učitelů i expertů do Gruzie a studijní návštěvy pracovníků gruzínské veřejné správy v ČR, které budou zaměřené výlučně na přenos know-how. Vedle toho budou využívány synergie s dalšími technickými nástroji, jako je poskytování stipendií, a s dalšími programy, jako je např. Program transformační spolupráce, zejména v oblasti podpory řádné demokratické správy věcí veřejných.

V Gruzii má mimořádný význam třístranná spolupráce, a to především v zemědělství. Jedná se například o European Neighbourhood Programme for Agriculture and Rural Development (ENPARD) Evropské unie nebo Emerging donors Challenge Fund financovaný Spojenými státy. Spolufinancování takových projektů ze strany České republiky bude soustředěné na efektivní propojení cílů i výstupů české ZRS s komplexními rozvojovými aktivitami v Gruzii.

V oblasti mnohostranné spolupráce jsou významné aktivity Zeleného klimatického fondu (Green Climate Fund – GCF), jehož je ČR členem, resp. podpůrného programu německé GIZ „Climate Finance Readiness“, pro něž je Gruzie jednou z prioritních zemí. Výhodou těchto aktivit je i aktivní zapojení českých expertů. Vedle možnosti propojení s českou ZRS bude ČR těmito aktivitami také přispívat k naplňování mezinárodních klimatických závazků.

### 2.4. Koordinace ČR s dalšími aktéry

Česká republika bude v souladu s globálními zásadami o efektivnosti rozvojové spolupráce a v duchu kontinuity svého dosavadního přístupu usilovat o koordinaci svých aktivit s ostatními dárci v tematických oblastech svého prioritního zájmu dle Strategie ZRS 2018–2030. Spolupráce bude rozvíjena zejména v rámci společného programování EU. V oblastech oboustranného nebo vícestranného zájmu budou navazovány dle možností a kapacit projektové spolupráce s dalšími donory.

Evropská unie (jako instituce) je největším donorem v Gruzii; poskytuje okolo 30 % celkové ODA (jež činila 558 mil. USD v roce 2015). Největšími evropskými bilaterálními dárci jsou Německo (cca 7 % celkové ODA) a Švédsko. Evropská rozvojová pomoc je doplněna podporou implementace Asociační dohody a DCFTA, které je realizována prostřednictvím programu CIB (Comprehensive Institution Building) a Evropského nástroje sousedství (ENI). Největším mimoevropským donorem jsou Spojené státy (cca 25 % celkové ODA) a Japonsko (9%), další pomoc přichází od mezinárodních dárců (Asijská rozvojová banka, WB, EBRD).

Hlavní platformou pro koordinaci ZRS v Gruzii je Oddělení koordinace dárců (Donor Coordination Unit) Úřadu vlády Gruzie, které koordinuje dárce v 6 sektorech. Některá gruzínská ministerstva nadto pořádají pravidelná koordináční jednání (zejm. v sektoru zemědělství a životního prostředí). S rozpracováním společného programování se bude dále rozvíjet a prohlubovat především koordinace v rámci EU. Česká republika je aktivní součástí společného programování v souladu s vlastními prioritami i kapacitami a duchu principů efektivnosti a harmonizace pomoci i vzájemné zodpovědnosti mezi donory a gruzínskou vládou. Od roku 2016 má ČR status tzv. coordinating donor pro sektory zdravotní péče a sociální zabezpečení v rámci společného programování EU, dále ČR od roku 2016 spolupředsedá výboru pro koordinaci donorů pro oba zmíněné sektory v rámci pravidelných setkávání gruzínské vlády s donory.

## **3. PODMÍNKY REALIZACE PROGRAMU SPOLUPRÁCE**

### **3.1. Podmínky realizace v zemi**

V období 2010–2017 byla Gruzie zařazena mezi prioritní země české ZRS bez programu spolupráce. Rozvojové aktivity byly realizovány na základě jednotlivých projektů. Pro období od roku 2018 má ČR zájem uzavřít s Gruzii mezinárodní dohodu o rozvojové spolupráci, která by usnadnila realizaci české rozvojové pomoci v Gruzii.

### **3.2. Monitoring a evaluace**

Monitorování projektů a evaluace naplňování programu jsou základními předpoklady pro průběžné informování všech aktérů o průběhu a výsledcích spolupráce v potřebné míře i kvalitě. Tyto procesy se budou řídit ustanoveními obsaženými ve Strategii ZRS a v Metodice projektového cyklu dvoustranných projektů zahraniční rozvojové spolupráce. Výsledky monitorování a zejména evaluací budou zásadním podkladem pro komplexní vyhodnocení rozvojových aktivit, pro rozhodování o další spolupráci s Gruzii na strategické, programové i projektové úrovni a následný komplexní systém řízení, které bude výsledky vázat na strategické cíle.

Při průběžném monitorování a vyhodnocování rozvojových aktivit stanovených tímto programem bude uplatňován postup zaměřený na výsledky („result-based“), takže výstupy a cíle jednotlivých projektů budou sledovány jako prostředek pro efektivnější řízení a flexibilní nastavení potřebných změn dle měnících se podmínek realizace a nabytých zkušeností (ve smyslu „learning by doing“). Monitorování všech rozvojových aktivit ČR v zemi bude prováděno pracovníky zastupitelského úřadu ČR v Tbilisi, případně pracovníky ČRA. ČR bude usilovat o společné monitorovací mise s gruzínskými úřady, realizátory a partnery rozvojových aktivit. Výstupem monitorování budou monitorovací zprávy, které budou sdíleny mezi MZV (ORS), ČRA, ZÚ a gruzínskými úřady a budou také sloužit jako podklady k následným evaluacím. Pro monitoring naplňování programu budou v dvouletém cyklu revidovány hodnoty indikátorů výstupů a cílů programu dle zdrojů ověření dat (zejm. od gruzínských úřadů).

Předmětem evaluací bude posuzování dlouhodobých dopadů a přínosů rozvojových intervencí v Gruzii dle mezinárodně standardizované metodiky OECD a se zaměřením na jednotlivé tematické oblasti definované ve Strategii ZRS relevantní pro tento program. Vyhodnocováno bude rovněž vztahování k naplňování udržitelných rozvojových cílů (SDGs) pojmenovaných v tomto programu. Posuzováno bude také geografické, resp. regionální zacílení programu. ČR bude usilovat o zapojování a posilování gruzínských evaluačních kapacit.

V průběhu každého roku implementace tohoto programu se uskuteční na MZV jedna až dvě konzultace mezi MZV, ČRA a popř. dalšími relevantními implementátory programu, jejichž cílem bude průběžný konsensus nad naplňováním programu a jeho očekávaných výsledků a včasná reakce na případné zásadní problémy.

Ve střednědobém horizontu je možno provést adaptaci programu tak, aby co nejlépe reagoval na potřeby gruzínské strany a maximálním způsobem zohlednil výsledky evaluací a jejich doporučení.

Před uplynutím platnosti programu vypracuje ZÚ a ČRA ve vzájemné součinnosti pro MZV celkovou zprávu s popisem a vyhodnocením výsledků s celkovou analýzou dopadů. Zpráva bude obsahovat odůvodnění v případech, kdy nebylo stanovených cílů a výstupů dosaženo a pojedná o tom, které nástroje



se osvědčily a které ne. Zpráva bude důležitým podkladem pro závěrečné vyhodnocení programu a pro rozhodnutí o další spolupráci s Gruzii.

### 3.3. Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti

Řízení rizik je prováděno v souladu se Strategií ZRS. Zásadním podkladem je strategická i projektová „Analýza rizik provádění zahraniční rozvojové spolupráce ČR v Gruzii“ (dále jen „Analýza“), jejíž součástí je i výčet nástrojů pro řízení rizik. Na jejím základě, spolu s analýzou rozvojových potřeb Gruzie, je postaven program spolupráce s Gruzii. Rizika i nástroje a opatření k jejich předcházení budou pravidelně monitorovány.

Udržitelnost rozvojové pomoci a výsledků realizovaných projektů je, s odkazem na Strategii ZRS, jedním ze základních cílů naplňování ZRS. Zvyšování udržitelnosti pak je důležitým měřítkem úspěšného partnerského rozvojového působení v zemi. K zvyšování udržitelnosti bude sloužit uvedené dobré řízení rizik a efektivní projektové řízení v jednotlivých fázích projektového cyklu. V souladu s ustanoveními ve Strategii ZRS je důraz kladen na kvalitní *identifikaci* rozvojových potřeb Gruzie v souladu s příslušnými strategiemi gruzínské vlády a dále na realizaci cílů a aktivit vedoucích k jejich naplnění dle stanovených pravidel.

Předpokladem je důkladná analýza účastníků a místních podmínek rozvojových aktivit a rovněž relevantní a kvalitní vstupní data. V rámci *formulace* projektů bude v této souvislosti kladen důraz na kvalitně připravenou *strategii odchodu*. Důležitým prvkem pak je důraz na co nejvyšší míru *zapojení místních partnerů do procesu přípravy a rozhodování o projektech*, se kterým pak souvisí následné *sdílení vlastnictví výsledků* rozvojových aktivit podpořené pečlivým a předvídatelným *předáním projektu* včetně řádného zaškolení příjemců. Důležitým faktorem je spolupráce a komunikace realizátora s partnery v rámci předávání znalostí, školení aj. Důležitým faktorem vedoucím k žádoucím synergickým rozvojovým dopadům je pak *koordinace* s ostatními dárci a realizátory v dané lokalitě i vzájemná koordinace aktérů v rámci ZRS ČR. Důraz bude kladen na posilování kontrolních mechanismů a závaznosti implementace doporučení vzešlých z evaluací ve strategických dokumentech ZRS.

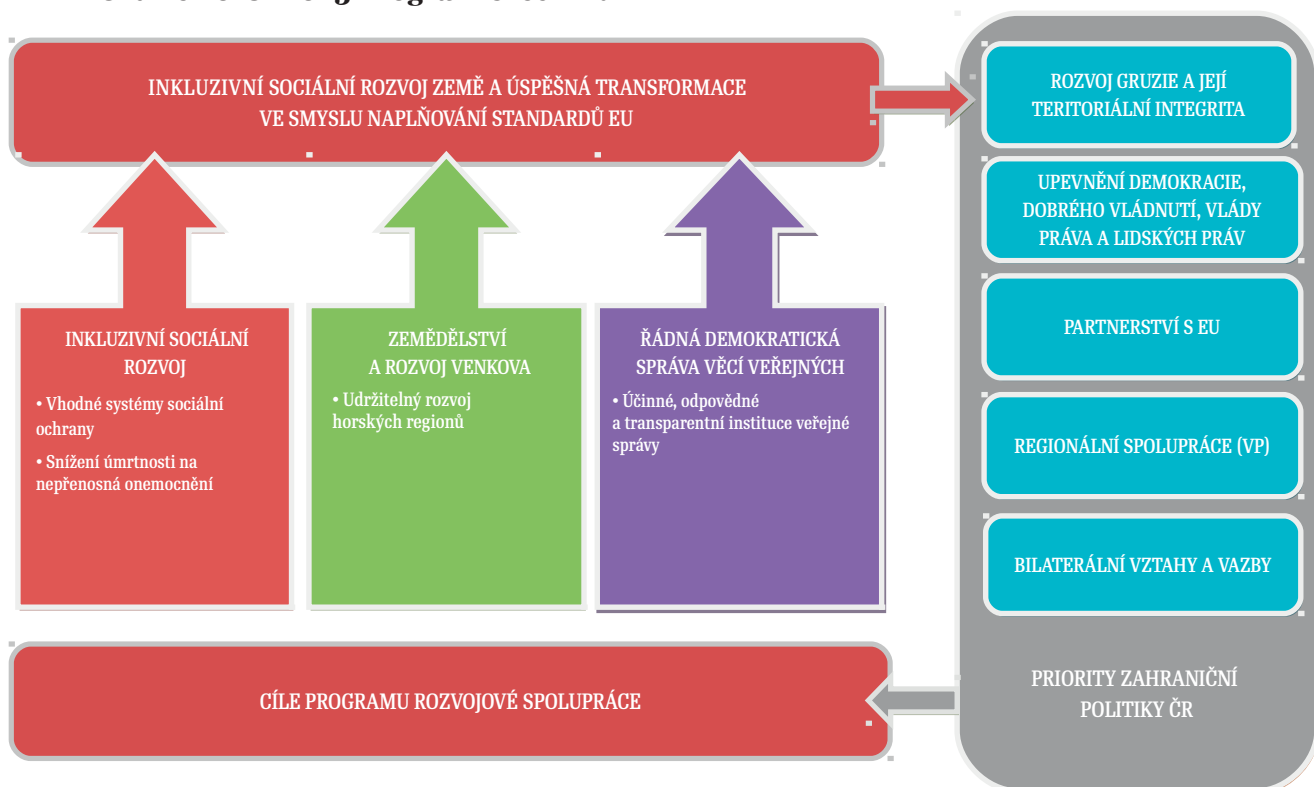
### 3.4 Platnost a aktualizace programu

Tento program rozvojové spolupráce České republiky s Gruzii byl uzavřen na období 2018–2023. Jeho naplňování bude průběžně vyhodnocováno v souladu se Strategií zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018–2030 a každoročními plány monitoringu a evaluací tak, aby tato vyhodnocování sloužila k případnému zpřesnění plánu, bude-li to potřebné a vhodné. Nejpozději v roce 2023 bude provedeno komplexní vyhodnocení programu, na základě kterého bude rozhodnuto o další spolupráci.

## 4. PŘÍLOHY

### 4.1. Schéma programu

#### Gruzie 2018–2023 Program CzechAid



## 4.2. Results Matrix – Georgia (2018–2023)

Priority Areas of Sustainable Development	Results	Indicators
Inclusive Social Development	<p><b>Outcome 1:</b> Implement nationally appropriate social protection systems and measures, to achieve substantial coverage of the poor and the vulnerable by 2023 (SDG Target 1.3)</p> <p><b>Output 1.1:</b> Quality of social welfare services improved <b>Output 1.2:</b> Availability of social welfare services improved <b>Output 1.3:</b> Efficacy of social welfare services improved</p>	<p>Increased number of the most vulnerable beneficiaries covered by MOLHSA through special programmes and services</p> <p><b>1.1:</b> Percentage of social services providers meeting approved quality standards <b>1.2:</b> Number of beneficiaries of social services programmes</p>
	<p><b>Outcome 2:</b> Decrease in mortality rate attributed to non-communicable diseases. System of quality management in the field of established healthcare.</p> <p><b>Output 2.1:</b> Quality of healthcare services improved <b>Output 2.2:</b> Availability of healthcare services improved <b>Output 2.3:</b> Efficacy of healthcare services improved</p>	<p>By 2023, reduce by one third premature mortality from non-communicable diseases through prevention measures and treatment and promote mental health and well-being (SDG Target 3.4)</p> <p><b>2.1:</b> Percentage of healthcare services providers meeting approved quality standards <b>2.2:</b> Number of healthcare providers per 1000 inhabitants</p>
Rural Development	<p><b>Outcome 3:</b> Ensure the sustainable development of mountain regions through conservation of mountain ecosystems, including their biodiversity, in order to enhance their capacity to provide benefits that are essential for sustainable and safe development including agriculture, forestry and tourism, and strengthen the resilience and adaptive capacity to climate-related hazards and natural disasters (SDG Target 13.1 and 15.4)</p> <p><b>Output 3.1:</b> Improved management plans of mountain protected areas <b>Output 3.2:</b> Increased number of permanent and/or temporary farms and/or other enterprises with sustainable livelihoods, mainly in the field of agriculture, forestry and tourism <b>Output 3.3:</b> Increased number of square kilometres of risk areas covered with an early warning system</p>	<p><b>3.1:</b> Number of approved and enforced management plans of protected areas <b>3.2:</b> Number of permanent and/or temporary farms and/or other enterprises with sustainable livelihoods, mainly in the field of agriculture, forestry and tourism <b>3.3:</b> Decreased number of deaths, missing people, injured, relocated or evacuated due to disasters per 100,000 people</p>
Democracy and Good Governance	<p><b>Outcome 4:</b> Develop effective, accountable and transparent institutions of state administration (SDG Target 16.6)</p> <p><b>Output 4.1:</b> Increase of transposed environmental EU legislative measures <b>Output 4.2:</b> Increase of transposed EU legislative measures in the field of agriculture</p>	<p>Enforced measures and their practical implementation</p> <p><b>4.1:</b> Number of national environmental legislative acts or regulations have been harmonised with the EU acquis <b>4.2:</b> Number of national legislative acts or regulations in the field of agriculture have been harmonised with the EU acquis</p>

### 4.3. Zkratky a vysvětlivky

<b>AA</b>	Asociační dohoda (Association Agreement)
<b>CIB</b>	Program komplexního budování institucí (Comprehensive Institution Building Programme)
<b>CPI</b>	index vnímání korupce (Corruption Perceptions Index)
<b>ČRA</b>	Česká rozvojová agentura
<b>DAC</b>	Výbor pro rozvojovou pomoc (Development Assistance Committee)
<b>DCFTA</b>	Dohoda o hluboké a komplexní zóně volného obchodu (Deep and Comprehensive Free Trade Area)
<b>EBRD</b>	Evropská banka pro obnovu a rozvoj (European Bank for Reconstruction and Development)
<b>ENI</b>	Evropský nástroj sousedství (The European Neighbourhood Instrument)
<b>ENPARD</b>	Evropský program sousedství pro zemědělství a rozvoj venkova (European Neighbourhood Programme for Agriculture and Rural Development)
<b>GCF</b>	Zelený klimatický fond (Green Climate Fund)
<b>GEL</b>	gruzínský lari (Georgian Lari)
<b>GIZ</b>	Německá společnost pro mezinárodní spolupráci (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, German Society for International Cooperation)
<b>HDP</b>	hrubý domácí produkt
<b>HND</b>	hrubý národní důchod
<b>CHKO</b>	chráněná krajinná oblast
<b>MLP</b>	malé lokální projekty
<b>MOLHSA</b>	Ministerstvo práce, zdravotnictví a sociálních věcí Gruzie (Ministry of Labour, Health and Social Affairs in Georgia)
<b>MZV</b>	Ministerstvo zahraničních věcí
<b>OBSE</b>	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
<b>ODA</b>	Oficiální rozvojová pomoc (Official Development Assistance)
<b>OECD</b>	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development)
<b>ORS</b>	Odbor rozvojové spolupráce MZV
<b>SDGs</b>	Cíle udržitelného rozvoje (Sustainable Development Goals)
<b>VP</b>	Východní partnerství

**WB** Světová banka (World Bank)

---

**ZRS** zahraniční rozvojová spolupráce

---

**ZÚ** zastupitelský úřad

---