



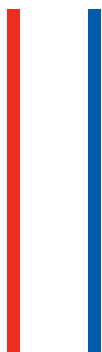
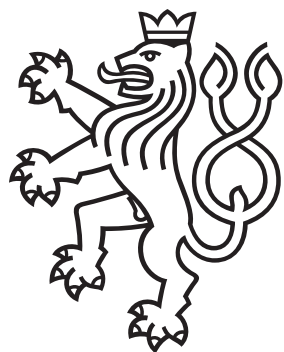
Ministerstvo zahraničních věcí  
České republiky



# Program dvoustranné rozvojové spolupráce České republiky

## Bosna a Hercegovina

2018–2023



	<b>Úvod .....</b>	<b>4</b>
<b>1.</b>	<b>Bosna a Hercegovina .....</b>	<b>5</b>
	Mapa země a základní fakta, politická situace, ekonomická situace	
1.1	Analýza potřeb země	
1.2	Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030	
<b>2.</b>	<b>Česká republika v Bosně a Hercegovině .....</b>	<b>10</b>
2.1	Výsledky dosavadní spolupráce	
2.2	Priority a cíle spolupráce	
2.3	Opatření k dosažení cílů	
2.4	Koordinace ČR s dalšími dárci	
<b>3.</b>	<b>Podmínky realizace programu spolupráce.....</b>	<b>15</b>
3.1	Podmínky realizace v zemi	
3.2	Monitoring a evaluace	
3.3	Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti	
3.4	Platnost a aktualizace programu	
<b>4.</b>	<b>Přílohy.....</b>	<b>17</b>
4.1	Schéma programu	
4.2	Shrnutí tematických priorit vč. indikativních alokací	
4.3	Seznam zkratk	

## Úvod

*Česká republika tímto programem navazuje na dosavadní spolupráci a partnerství s Bosnou a Hercegovinou v oblasti rozvojové spolupráce a reaguje jím na její potřeby a rozvojové priority. Program vychází z cílů Strategie zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018 – 2030 a respektuje cíle udržitelného rozvoje (SDGs) Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj a zásady globálního partnerství pro efektivní rozvojovou spolupráci. Program zároveň zohledňuje dosavadní zkušenosti a evaluace projektů či sektorů uskutečněné v době trvání předcházejícího programu spolupráce. Program bere v úvahu i závěry a doporučení pro českou zahraniční rozvojovou spolupráci uzešlé z Peer Review OECD v roce 2016.*

*Region západního Balkánu, a konkrétně Bosna a Hercegovina coby jeho součást, je oblastí, se kterou má ČR dlouhodobé politické, hospodářské a kulturní vazby. Vzájemné vztahy s regionem mají hluboký historický základ postavený nejen na tradičně blízkých vazbách, ale také na jazykové blízkosti s řadou zemí regionu. ČR dlouhodobě podporuje integraci zemí západního Balkánu do EU, protože ji považuje za prostředek k zajištění stability, demokratického právního státu a prosperity jihovýchodní Evropy. Bosna a Hercegovina v procesu integrace do EU za ostatními státy západního Balkánu výrazně zaostává.*

*Cílem programu rozvojové spolupráce, který je nedílnou součástí komplexního působení České republiky v Bosně a Hercegovině, je akcelarovat uvedený proces integrace Bosny a Hercegoviny do EU a podporovat demokratické, ekonomické a sociální reformy v zemi. Cílem programu je rovněž posílení bilaterálních vztahů s Bosnou a Hercegovinou a zintenzivnění spolupráce na úrovni vlád, samospráv, nevládních organizací a soukromých subjektů. V jednotlivých cílech bere program v úvahu dílčí doporučení resp. závazky Bosny a Hercegoviny plynoucí z Reformní agendy mezi EU a Bosnou a Hercegovinu, stejně jako zásady, priority a potřeby prohlubování spolupráce s OSN, OBSE a Radou Evropy.*

*Pro naplnění priorit v oblasti rozvojové spolupráce se Česká republika hodlá soustředit zejména na podporu udržitelného ekonomického růstu, udržitelného nakládání s přírodními zdroji, řádnou demokratickou správu věcí veřejných a rozvoj zemědělství a venkova. Zároveň bude spolupráce zaměřena na průřezové cíle udržitelného rozvoje, a to na genderovou rovnost, opatření pro boj se změnou klimatu a snižování chudoby.*

*Tento program vznikl za aktivní účasti zástupců všech zainteresovaných rezortů státní správy, samospráv a nevládní i podnikatelské sféry. Jedná se o konsenzuální dokument, který bude základem koordinované a konsolidované rozvojové spolupráce České republiky v Bosně a Hercegovině, s cílem dále posílit její udržitelnost, koherenci i viditelnost.*



## 1. BOSNA a HERCEGOVINA

---

<b>počet obyvatel:</b>	3 531 159 <sup>1</sup>
<b>kategorizace země dle OECD/DAC dle HND na hlavu:</b>	4680 USD (2015); <sup>2</sup> země s vyšším středním příjmem (UMIC) <sup>3</sup>
<b>index lidského rozvoje (HDI) UNDP:</b>	0,750 (81. místo ze 188 zemí) <sup>4</sup>
<b>index vnímání korupce (CPI) Transparency International:</b>	38 (z celkových 100) 76.místo (ze 168 zemí) <sup>5</sup>
<b>statut svobody dle Freedom House:</b>	57 (2016), částečně svobodný <sup>6</sup>
<b>ODA na hlavu:</b>	166 USD <sup>7</sup>

---

<sup>1</sup> [http://www.bhas.ba/?option=com\\_publicacija&id=1&lang=ba](http://www.bhas.ba/?option=com_publicacija&id=1&lang=ba)

<sup>2</sup> [http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016\\_human\\_development\\_report.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf)

<sup>3</sup> <http://www.oecd.org/> (2016)

<sup>4</sup> <http://www.hdr.undp.org/> (2015)

<sup>5</sup> <https://www.transparency.org/> (2015)

<sup>6</sup> <https://freedomhouse.org/> (2016)

<sup>7</sup> <http://www.worldbank.org/> (2014)

## **Situace země**

Bosna a Hercegovina je země procházející transformačním procesem k sociálně-tržní ekonomice s liberálně demokratickým státním zřízením a s deklarovaným strategickým cílem vstoupit do Evropské unie a do NATO.

Ekonomický systém v Bosně a Hercegovině vykazuje typické znaky transformující se ekonomiky, se silnou rolí státního sektoru.

V souladu s prioritním zaměřením české zahraniční politiky na oblast západního Balkánu a proces rozšíření je v zájmu České republiky zaměřit své zahraničněpolitické nástroje, včetně zahraniční rozvojové spolupráce, na podporu reforem a dalšího socio-ekonomického rozvoje Bosny a Hercegoviny v kontextu její integrace do evropských a euro-atlantických struktur.



## 1.1 Analýza potřeb země

Analýza potřeb země vychází zejména ze zprávy o naplňování rozvojových cílů tisíciletí (MDGs), kterou zpracovalo OSN v r. 2013.<sup>8</sup> Dále se opírá o zkušenosti s dosavadní realizací ZRS ČR v zemi, vč. výsledků evaluací vybraných projektů. Jednotlivé potřeby jsou analyzovány na pozadí Cílů udržitelného rozvoje.



Téměř 16 % obyvatelstva žije pod hranicí chudoby.<sup>9</sup> Přetrvávají velké ekonomické rozdíly mezi populací největších měst a zbytkem země. **Omezování chudoby** zůstává základní potřebou, a to především v oblastech mimo největší města. Vhodnou prevencí je zvyšování zaměstnanosti obyvatelstva, budování kapacit institucí a obyvatelstva, včetně podpory rozvoje venkova a zemědělství.



Přetrvává nerovné postavení a podřízenost žen a dívek ve společnosti. Mezi důležité výzvy, kterým čelí společnost, patří inkluзивní rozvoj společnosti a podpora řádného demokratického vládnutí. Nadále musí být na všech úrovních podporováno dosažení genderové rovnosti, posilování role žen a dívek a respektu k lidským právům.



Ačkoliv se infrastruktura vody a kanalizace postupně rozvíjí, stále zůstává vysoký podíl populace bez připojení na pitnou vodu (33 %, dle MDG UR) i na kanalizační systém (60 %, dle MDG UR). Významnou potřebou Bosny a Hercegoviny je tak rozvoj **udržitelné** veřejné infrastruktury pro zajištění dodávek vody, **odpadového hospodářství a kanalizace** v souladu s principy zodpovědného nakládání s přírodními zdroji v rámci ochrany životního prostředí, a to i v kontextu přibližování Bosny a Hercegoviny ke členství v EU a s tím spojenou povinností splňovat relevantní unijní standardy. Současně je nutno zlepšovat kvalitu vody **snížením** jejího **znečišťování** a minimalizací vypouštění nebezpečných chemických látek.



Většina energie je vyráběna za využití fosilních paliv. V zemi přitom existuje značný potenciál pro získávání energie z obnovitelných zdrojů za využití biomasy, geotermální a solární energie, které na rozdíl od hydroenergetiky nemají významně negativní dopad na životní prostředí. Plně v souladu se závazky přijatými Bosnou a Hercegovinou v rámci tzv. Energetického společenství (Energy community) se tak jeví **zásadní potřebou Bosny a Hercegoviny zvyšovat produkci energie z obnovitelných přírodních zdrojů**, a **přispět k budování** související infrastruktury tak, aby tato energie byla **veřejně dostupná**.

<sup>8</sup> [http://ba.one.un.org/content/unct/bosnia\\_and\\_herzegovina/en/home/publications/mdg-report-2013.html](http://ba.one.un.org/content/unct/bosnia_and_herzegovina/en/home/publications/mdg-report-2013.html)

<sup>9</sup> [http://www.bhas.ba/saopstenja/2017/HBS\\_Final\\_17042017\\_bh.pdf](http://www.bhas.ba/saopstenja/2017/HBS_Final_17042017_bh.pdf)



Vysoká nezaměstnanost postihuje zejména mladou populaci, země má nedostatek kvalifikovaných pracovních sil a trpí fenoménem odlivu mozků. Vytváření **pracovních příležitostí** má proto vysokou prioritu. Země potřebuje budovat konkurenceschopné obchodní a podnikatelské prostředí s důrazem na posilování státních institucí a malých a středních podniků, které povede ke zvýšení domácí produkce, snížení závislosti na importu a **hospodářskému růstu** a ve svém konečném důsledku také ke **snížení nezaměstnanosti**, která zůstává v Bosně a Hercegovině stále palčivým problémem.



Země nedisponuje dostatečnou legislativou pro účely ochrany životního prostředí, systém nakládání s odpadními vodami není dostatečně rozvinutý a většinová výroba energie pochází z fosilních paliv. Udržitelné nakládání s přírodními zdroji a obecná ochrana životního prostředí zůstává důvodem velké pozornosti s cílem minimalizovat dopad **klimatické změny** na celou populaci.



**Veřejná administrativa na ústřední i místní úrovni** potřebuje posílit vlastní schopnosti **naplňovat požadavky evropské integrace a standardy občanských práv** vedoucích ke vzniku **pluralistické občanské společnosti** sestávající ze silných **demokratických aktérů**. Přetrvávající potřebou tak zůstává podpora budování kapacit veřejné administrativy, podpora harmonizace legislativy s acquis EU a podpora procesu usmíření, rozvoje inkluzivní společnosti a mírového soužití všech jednotlivců i skupin, bez ohledu na etnicitu, národnost, náboženství, zdravotní stav, pohlaví, věk, sexuální orientaci apod.



## 1.2 Rozvojové priority země a SDGs Agendy 2030

Bosna a Hercegovina prodělala v uplynulém období v řadě oblastí pozitivní vývoj. Z vyhodnocení pokroku naplňování rozvojových cílů tisíciletí vyplývá, že z osmi MDGs byl zcela splněn jen jeden zásadní cíl, a to snižování chudoby. Řada národních indikátorů, ke kterým se Bosna a Hercegovina v minulosti přihlásila, však byla v zemi v různé míře naplněna. V několika oblastech kvality života došlo k výraznému zlepšení (dosažení základního vzdělání, genderová rovnost, snížení dětské úmrtnosti, zlepšení mateřské péče, odstranění HIV a tuberkulózy, rozvoj globálního partnerství). Výzvy nadále přetrvávají zejména v oblasti odstraňování extrémní chudoby (vysoká nezaměstnanost, nedostatečná sociální inkluze) a v oblasti zajištění udržitelnosti ochrany životního prostředí.

Bosna a Hercegovina nedisponuje aktuálním strategickým dokumentem mapujícím rozvojové priority na celostátní úrovni. Všeobecný strategický rozvojový dokument v současnosti částečně nahrazují sektorové národní strategie, které ovšem existují pouze v některých oblastech (doprava, soudní reforma, reforma veřejné správy aj.). Za doplňkový zdroj informací o rozvojových prioritách země lze považovat i některé mezinárodní závazky (např. plynoucí z členství země v Evropském energetickém společenství, v jehož rámci se Bosna a Hercegovina přihlásila k cíli zaměřenému na zvyšování produkce energie z obnovitelných přírodních zdrojů) a závazek implementovat tzv. Reformní agendu z roku 2015 a s ní spojený Akční plán, který definuje významné socio-ekonomické reformy v oblastech jako jsou mj. dobré vládnutí, veřejná správa, veřejné finance a konkurenceschopnost.

Globální cíle udržitelného rozvoje (Sustainable Development Goals, SDGs) a jejich naplňování by měly být zohledněny v celostátní rozvojové strategii Bosny a Hercegoviny.

## 2. ČESKÁ REPUBLIKA V BOSNĚ A HERCEGOVINĚ

### 2.1. Výsledky dosavadní spolupráce

Česká ZRS v zemi měla původně charakter humanitární pomoci a poválečné rekonstrukce v návaznosti na konflikt v letech 1992-95. Posléze se aktivity zaměřily na agendu podpory stability a rozvoje Bosny a Hercegoviny v kontextu procesu integrace země do EU.

Koncepce zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2010 – 2017 zařadila Bosnu a Hercegovinu mezi prioritní země české ZRS. Partnerská spolupráce se v těchto letech řídila Programem rozvojové spolupráce, který stanovil sektorové priority následovně: zásobování vodou a sanitace, podpora všeobecné ochrany životního prostředí, výroby a dodávek energie, podpora sociálního rozvoje, dobrého vládnutí a občanské společnosti, podpora zdravotnictví a zemědělství. Při implementaci ZRS ČR v Bosně a Hercegovině bylo přihlíženo k principu geografické vyváženosti.

Česká ZRS je v zemi dobře zapsaná, nicméně složité politické uspořádání země řadu aktivit komplikuje. Z dosavadních výsledků a zkušeností z realizace ZRS vyplývá relevantnost sektorového zaměření v Bosně a Hercegovině. S ohledem na potřebu snížit počet sektorů, vyplývající z mezinárodních doporučení, byly postupně utlumeny aktivity v oblasti zdravotnictví a snižovány budou v oblasti zemědělství. Návazné aktivity jsou prozatím minimální vzhledem ke složitým podmínkám pro podnikání v zemi.

V sektoru voda a sanitace jsou dlouhodobě realizovány projekty zaměřené na rekonstrukce čistíren odpadních vod a na výstavbu kanalizačních systémů, na zajištění přístupu k pitné vodě a na rozvoj odpadového hospodářství.

V oblasti ekonomického rozvoje je podporován rozvoj energetiky, projekty se zaměřují především na využívání obnovitelných zdrojů, jako například geotermální energie a biomasy.

V sektoru sociálního rozvoje se v rámci oblasti státní správy a dobrého vládnutí ČR zaměřuje na podporu posilování kapacit institucí na státní i místní úrovni při provádění nutných reforem za účelem integrace do EU. Zrealizované projekty přispěly ke zvyšování evropských standardů několika významných státních institucí, a to Institutu pro standardizaci Bosny a Hercegoviny, Metrologického institutu a vybraných veterinárních laboratoří. Pozitivní dopad těchto projektů lze vysledovat ve zvýšeném exportu zemědělských výrobků do EU. Také probíhají projekty zaměřené na posilování budování kapacit místních nevládních organizací s cílem podpory vzniku demokratické a pluralistické společnosti. V sociální oblasti byly realizovány projekty zaměřené na inkluzi osob s mentálním postižením a ve zdravotnictví ZRS ČR přispěla ke zvyšování chirurgických kapacit v několika zdravotnických zařízeních.

V zemědělství se realizovaly projekty v oblasti bezpečnosti potravin a na podporu zvyšování kvality a efektivity místní zemědělské produkce, zejména v oblasti chovu hovězího dobytka a produkce mléka. V oblasti managementu odpadového hospodářství, lesnictví a využití dřevní biomasy a zemědělství byly rovněž realizovány projekty programu Aid for Trade.

## 2.2. Priority a cíle spolupráce

Pro Českou republiku i EU, stejně jako pro další spolupráci a bezpečnost v Evropě, je zásadní přispívat ke stabilnímu a zahraničněpoliticky příznivě orientovanému prostoru v našem sousedství. Podpora vyváženého rozvoje země včetně ekonomicky standardního prostředí, podpora demokratických reforem a přibližování k EU je v jednoznačném zájmu České republiky i EU, zejména v aktuálním zahraničněpolitickém kontextu, kdy EU čelí vnitřním i vnějším tlakům a zvýšeným migračním pohybům.

Vzhledem ke společným zkušenostem v novodobé historii může navíc ČR nabídnout přidanou hodnotu v podobě předání know-how z vlastní demokratické transformace a vstupu do euroatlantických struktur a zároveň i vnímavost ke specifickým výzvám, kterým partnerská země čelí.

ČR klade v tomto programu důraz na podporu transformačních procesů v Bosně a Hercegovině s akcentem na rozvoj zelené ekonomiky a posilování místních institucí v rámci naplňování strategického cíle vstupu do EU a NATO.

Program zohledňuje princip geografické vyváženosti, tedy aby projekty přispívaly k rovnoměrnému socio-ekonomickému rozvoji všech částí země. V jednotlivých cílech bere program v úvahu dílčí doporučení multilaterálních fór, resp. závazky Bosny a Hercegoviny (např. např. Ekonomický reformní program (ERP) Bosny a Hercegoviny,<sup>10</sup> Energetické společenství) stejně jako zásady, priority a potřebu prohlubování spolupráce s OBSE a Radou Evropy.

---

<sup>10</sup> Zprávy o plnění ERP BaH budou od jara 2018 spojeny s pravidelnými Zprávami Evropské komise o rozšíření

## CÍLE A VÝSTUPY:

Na základě uvedených východisek a s ohledem na specifické zkušenosti a možnosti českých i bosensko-hercegovských implementačních partnerů si Česká republika stanovila následující tři prioritní oblasti a v jejich rámci se soustředí na dosažení těchto cílů udržitelného rozvoje (SDGs, Agenda 2030):

### I. Ekonomický růst

**Zvýšení podílu výroby energie z obnovitelných zdrojů ve vybraných geografických oblastech Bosny a Hercegoviny s vhodnými podmínkami**



ČR se zaměří na oblast udržitelných obnovitelných zdrojů energie a na posilování energetické soběstačnosti za využití udržitelných a cenově dostupných zdrojů, konkrétně prostřednictvím budování systémů vytápění biomasou, instalací solárních kolektorů pro ohřev teplé vody, dále fotovoltaických panelů a případně systémů využívajících potenciálu geotermální energie. ČR bude také podporovat přípravu strategického rámce pro udržitelné využívání obnovitelných zdrojů energie.

### II. Udržitelné nakládání s přírodními zdroji

**Zlepšení ochrany, využití a rozvoje vodních zdrojů, kvality vody, obnova vodních zdrojů, eliminace znečištění, zvýšení dostupnosti kvalitní pitné vody, nakládání s odpadními vodami, včetně systémových opatření.**



Rozvojová spolupráce se bude soustředit na zavedení udržitelných systémů čištění odpadních vod, odpovídající evropským normám a standardům. V rámci plnění cíle bude budována technická infrastruktura, důraz bude rovněž kladen na přenos know-how konečným příjemcům, to vše s přihlédnutím k zásadám dostupnosti, úplnému navrácení nákladů a efektivitě provozu.

### III. Řádná demokratická správa věcí veřejných

**Vytvoření efektivních, odpovědných a transparentních institucí na všech úrovních veřejné správy**



Klíčovou roli v procesu transformace směrem k demokratické a pluralistické společnosti hrají silné a transparentní instituce. Zkušenost České republiky z období vlastní transformace a procesů integrace do evropských a euroatlantických struktur je hlavní přidanou hodnotou ZRS ČR v Bosně a Hercegovině. Česká republika se bude soustředit na podporu institucí veřejné správy v oblasti zodpovědného vládnutí, přejímání evropských standardů a harmonizaci legislativy s *acquis communautaire* Evropské unie s důrazem na příslušné kapitoly odpovídající tematické orientaci programu, včetně kapitoly 12 – bezpečnost potravin, veterinární a fytosanitární politika. Důraz bude tedy kladen na pomoc v oblasti integrace do EU. Spolupráce v rámci přenosu transformačních zkušeností bude rovněž zaměřena na sociální a ekonomický rozvoj a vytváření rovných příležitostí pro všechny společenské skupiny. Dále se spolupráce ČR bude zaměřovat na podporu budování kapacit poradenských služeb v zemědělství a technickou asistenci při rozvoji moderních systémů v zemědělství.

### 2.3. Opatření k dosažení cílů

Stěžejní formou pro dosažení cílů a výsledků programu je dvoustranná projektová rozvojová spolupráce, doplněná o projekty trojstranné spolupráce spolufinancované dalšími donory. Doplnkovými formami jsou mnohostranná rozvojová spolupráce ČR a v případě potřeby humanitární pomoc.

V rámci dvoustranné rozvojové spolupráce bude program naplňován zejména projektovými nástroji, cílenými na zvyšování kapacit partnerů a příjemců, zahrnující přenos know-how, technologií a investičních celků. Tyto projekty budou realizovány výhradně na základě projektových námětů od místních bosenskohercegovských subjektů s ohledem na zacílení programu, a to skrze dotace, veřejné zakázky, rozpočtová opatření a případně i peněžní dary místním subjektům v partnerské zemi. Zvláštní skupinu projektů pak tvoří tzv. malé lokální projekty (MLP) realizované přímo při zastupitelském úřadu (ZÚ) ČR, které umožňují menší, přesně cílené rozvojové aktivity v souladu se zaměřením programu. Ekonomické nástroje, jako studie proveditelnosti, podnikatelská partnerství rozvojového či investičního charakteru a projekty podpory volného obchodu (Aid for Trade) budou také přispívat k cílům a záměrům programu díky mobilizaci soukromých zdrojů. Využití ekonomických nástrojů přitom nebude omezeno pouze na prioritní oblasti definované programem, ale poskytne prostor pro vhodná technologická řešení a přenos know-how při řešení rozvojových problémů i v jiných tematických oblastech na základě potřeb příjemce. Přímoou vazbu na stanovené prioritní oblasti rozvojové spolupráce tohoto programu budou mít i technické nástroje vysílání učitelů, expertů z řad veřejné správy, nebo realizace studijních návštěv, které budou zaměřené výlučně na přenos know-how. Vedle toho budou využívány synergie s dalšími technickými nástroji jako je poskytování stipendií.

### 2.4. Koordinace ČR s dalšími aktéry

Česká republika bude v souladu s globálními zásadami o efektivnosti pomoci a v duchu kontinuity svého dosavadního přístupu usilovat o koordinaci svých aktivit s ostatními dárci v tematických oblastech svého prioritního zájmu dle Strategie ZRS 2018 – 2030. V oblastech oboustranného nebo vícestranného zájmu bude navazována dle možností a kapacit projektová spolupráce s dalšími donory.

V Bosně a Hercegovině se angažuje řada významných bilaterálních i multilaterálních dárců a Bosna a Hercegovina patří k největším příjemcům ODA v Evropě. Největšími multilaterálními dárci jsou Evropská unie, mezinárodní finanční instituce jako je Skupina Světové banky, Evropská banka pro obnovu a rozvoj a Evropská investiční banka a dále Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě. Největšími bilaterálními donory jsou dlouhodobě USA a Německo, významnými dárci jsou mj. také Švédsko, Švýcarsko, Norsko, Nizozemí a Japonsko.

Odpovědnost za koordinaci dárců je rozdělena mezi Ředitelství pro evropskou integraci (DEI) pro pomoc Evropské unie v Bosně a Hercegovině a Ministerstvo financí (MF) pro mezinárodní hospodářskou pomoc jinou než z Evropské unie.<sup>11</sup>

MF pravidelně pořádá schůzky koordinačního fóra dárců a každoročně vydává zprávy mapující aktivity jednotlivých dárců, aktivních v Bosně a Hercegovině, a člení jejich příspěvky podle sektorových odvětví. MF také spravuje databázi veřejných investic, která slouží jako zdroj návrhů rozvojových projektů. Sektorové pracovní konzultace s dárci organizují i další instituce na celostátní úrovni, nejvýznamnější dárci a instituce na nižších úrovních samosprávy.

---

<sup>11</sup> Viz zákon o ministerstvech a jiných správních orgánech Bosny a Hercegoviny, Sběrka zákonů Bosny a Hercegoviny 5/03, ve znění pozdějších předpisů.

DEI slouží jako národní koordinátor NPP a jako takové má zajišťovat součinnost v rámci administrativy příjemce podpory NPP II a mezi příjemcem a jinými dárci, jakož i zajišťovat úzkou návaznost mezi využitím pomoci z NPP II a obecným procesem přistupování do EU.<sup>12</sup> Na podporu plánování a programování pomoci NPP II (2015-2017) a za účelem zahájení procesu společného programování zřídila DEI odvětvové pracovní skupiny (SWG) otevřené k účasti pro zainteresované dárcce. Další činnosti na podporu koordinace donorů ze strany DEI se předpokládají v období 2018-2020.

Delegace EU, coby hlavní dárce, organizuje pravidelné koordinační schůzky s členskými státy EU za účelem výměny názorů a zefektivnění pomoci EU a členských států Bosně a Hercegovině.

Jakmile začne v Bosně a Hercegovině fungovat společné programování ZRS EU, bude Česká republika vynakládat úsilí být aktivní součástí společného programování v souladu s vlastními zahraničněpolitickými prioritami i kapacitami a v duchu principů efektivnosti a harmonizace pomoci i vzájemné zodpovědnosti mezi donory a vládou Bosny a Hercegoviny.

---

<sup>12</sup> Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 447/2014 ze dne 2. května 2014 o zvláštních prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 231/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP II)



### **3. Podmínky realizace programu spolupráce**

#### **3.1. Podmínky realizace v zemi**

Podmínky realizace rozvojové spolupráce ČR s Bosnou a Hercegovinou upravuje Memorandum o porozumění o rozvojové spolupráci (MoU), které bylo podepsáno s Ministerstvem zahraničních věcí Bosny a Hercegoviny v roce 2006. K uvedenému MoU byl v r. 2009 připojen dodatek o vyřešení problematiky DPH. MoU bylo uzavřeno na dobu neurčitou, bosenskohercegovská strana se v rámci MoU zavazuje osvobodit dodávky materiálu, zboží, práce a služeb financované z českého příspěvku pro účely implementace aktivit ZRS od cel, daní a jiných povinných plateb a poplatků.

#### **3.2. Monitoring a evaluace**

Monitorování projektů a evaluace naplňování programu jsou základními předpoklady pro průběžné informování všech aktérů o průběhu a výsledcích spolupráce v potřebné míře i kvalitě. Tyto procesy se budou řídit ustanoveními obsaženými ve Strategii ZRS a v Metodice projektového cyklu dvoustranných projektů zahraniční rozvojové spolupráce. Výsledky monitorování a zejména evaluací budou zásadním podkladem pro komplexní vyhodnocení rozvojových aktivit, pro rozhodování o další spolupráci s Bosnou a Hercegovinou na strategické, programové i projektové úrovni a následného komplexního systému řízení, které bude výsledky vázat na strategické cíle.

Při průběžném monitorování a vyhodnocování rozvojových aktivit stanovených tímto programem bude uplatňován postup zaměřený na výsledky ("result-based"), takže výstupy a cíle jednotlivých projektů budou sledovány jako prostředek pro efektivnější řízení a flexibilní nastavení potřebných změn dle měnících se podmínek realizace a nabytých zkušeností (ve smyslu „learning by doing“). Monitorování všech rozvojových aktivit ČR v zemi bude prováděno pracovníky zastupitelského úřadu ČR v Sarajevu, v případě projektů ČRA pracovníky České rozvojové agentury, a to 1 – 2x ročně. ČR bude usilovat o společné monitorovací mise s bosenskohercegovskými úřady, realizátory a partnery rozvojových aktivit. Výstupem monitorování budou monitorovací zprávy, které budou sdíleny mezi MZV(ORS), ČRA, ZÚ a úřady Bosny a Hercegoviny a budou dále sloužit jako podklady k následným evaluacím. Pro monitoring naplňování programu budou v dvouletém cyklu revidovány hodnoty indikátorů výstupů a cílů programu dle zdrojů ověření dat (zejm. z partnerských úřadů Bosny a Hercegoviny).

Předmětem evaluací bude posuzování dlouhodobých dopadů a přínosů rozvojových intervencí v Bosně a Hercegovině, a to dle mezinárodně standardizované metodiky OECD a se zaměřením na jednotlivé tématické oblasti definované ve Strategii ZRS relevantní pro tento program. Vyhodnocováno bude rovněž vztahování výsledků k naplňování udržitelných rozvojových cílů (SDGs) pojmenovaných v tomto programu. Posuzováno bude také geografické, resp. regionální zacílení programu. ČR bude usilovat o zapojování a posilování bosenskohercegovských evaluačních kapacit.

V průběhu každého roku implementace tohoto programu se uskuteční na MZV jedna až dvě konzultace mezi MZV, ČRA a popř. dalšími relevantními implementátory programu, jejichž cílem bude průběžný konsensus nad naplňováním programu a jeho očekávaných výsledků a včasná reakce na případné zásadní problémy.

Ve střednědobém horizontu je možno provést adaptaci programu tak, aby co nejlépe reagoval na potřeby bosenskohercegovské strany a maximálním způsobem zohlednil výsledky evaluací a jejich doporučení.

Před uplynutím platnosti programu vypracuje ZÚ a ČRA ve vzájemné součinnosti a dle gesce jednotlivých rozvojových intervencí pro MZV celkovou zprávu s popisem a vyhodnocením výsledků s celkovou analýzou dopadů. Zpráva bude obsahovat odůvodnění v případech, kdy nebylo stanovených cílů a výstupů dosaženo a pojedná o tom, které nástroje se osvědčily a které ne. Zpráva bude důležitým podkladem pro závěrečné vyhodnocení programu a pro rozhodnutí o další rozvojové spolupráci s Bosnou a Hercegovinou.

### 3.3. Řízení rizik a zvyšování udržitelnosti

Řízení rizik je prováděno v souladu se Strategií ZRS. Zásadním podkladem je strategická i projektová „Analýza rizik provádění zahraniční rozvojové spolupráce ČR v Bosně a Hercegovině“ (dále jen „Analýza“), jejíž součástí je i výčet nástrojů pro řízení rizik. Na jejím základě, spolu s analýzou rozvojových potřeb Bosny a Hercegoviny, je postaven program spolupráce s Bosnou a Hercegovinou. Rizika i nástroje a opatření k jejich předcházení budou pravidelně monitorovány.

Udržitelnost rozvojové pomoci a výsledků realizovaných projektů je, s odkazem na Strategii ZRS, jedním ze základních cílů naplňování ZRS. Zvyšování udržitelnosti je pak důležitým měřítkem úspěšného partnerského rozvojového působení v zemi. Ke zvyšování udržitelnosti bude sloužit uvedené dobré řízení rizik a efektivní projektové řízení v jednotlivých fázích projektového cyklu. V souladu s ustanoveními ve Strategii ZRS je důraz kladen na kvalitní *identifikaci* rozvojových potřeb Bosny a Hercegoviny v souladu s příslušnými strategiemi vlády a dále na *realizaci* cílů a aktivit vedoucích k jejich naplnění dle stanovených pravidel.

Předpokladem je důkladná analýza účastníků a místních podmínek rozvojových aktivit a rovněž relevantní a kvalitní vstupní data. V rámci *formulace* projektů bude v této souvislosti kladen důraz na kvalitně připravenou *strategii odchodu*. Důležitým prvkem pak je důraz na co nejvyšší míru *zapojení místních partnerů do procesu přípravy a rozhodování o projektech*, se kterým pak souvisí následné *sdílení vlastnictví výsledků* rozvojových aktivit podpořené pečlivým a předvídatelným *předáním projektu* včetně řádného zaškolení příjemců. Důležitým faktorem je spolupráce a komunikace realizátora s partnery v rámci předávání znalostí, školení aj. Důležitým faktorem vedoucím k žádoucím synergickým rozvojovým dopadům je pak *koordinace* s ostatními dárci a realizátory v dané lokalitě i vzájemná koordinace aktérů v rámci ZRS ČR. Důraz bude kladen na posilování kontrolních mechanismů a závaznosti implementace doporučení vzešlých z evaluací ve strategických dokumentech ZRS.

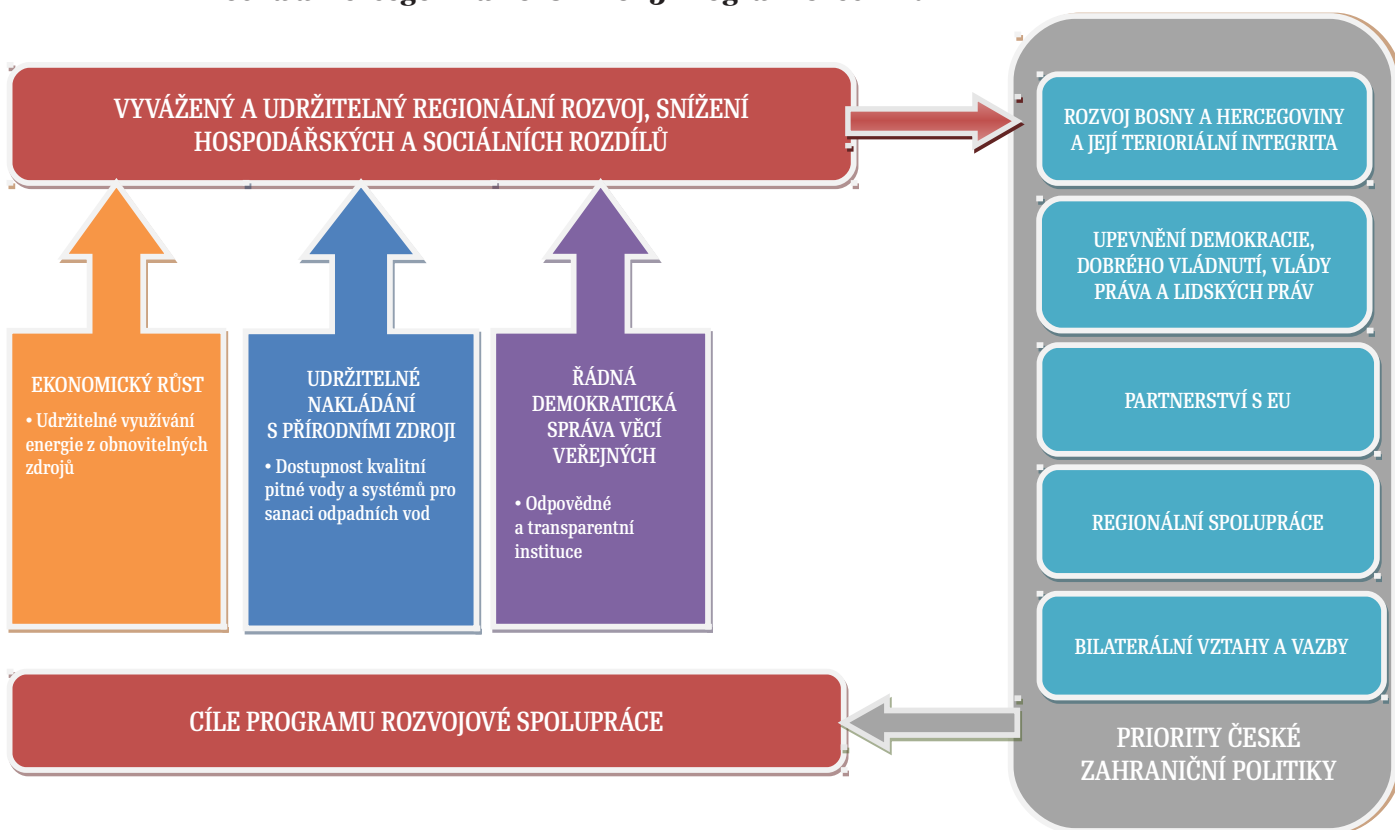
### 3.4 Platnost a aktualizace programu

Tento program rozvojové spolupráce České republiky s Bosnou a Hercegovinou je platný na období 2018 – 2023. Jeho naplňování bude průběžně vyhodnocováno v souladu se Strategií zahraniční rozvojové spolupráce ČR na období 2018 – 2030 a každoročními plány monitoringu a odborných evaluací tak, aby tato vyhodnocování sloužila k případnému zpřesnění plánu, bude-li to potřebné a vhodné. Nejpozději v roce 2023 bude provedeno komplexní vyhodnocení programu, na základě kterého bude rozhodnuto o další spolupráci.

## 4. Přílohy

### 4.1 Schéma programu

#### Bosna a Hercegovina 2018 – 2023 Program CzechAid



## 4.2 Results Matrix – Bosnia and Herzegovina (2018–2023)

Priority Areas of Sustainable Development	Results	Indicators Baseline and Target
Sustainable Economic Growth	<p><b>Outcome 1:</b> By 12/2023, increase substantially the share of renewable energy in selected areas of BiH. (SDG Target 7.2)</p> <p><b>Output 1.1:</b> Analysis on renewable energy sources potential done</p>	<p>Percentage increase in the share of renewable energy in selected areas of BiH</p> <p><b>Target 1.1:</b> Number of households/public buildings using renewable energy sources</p>
Sustainable Management of Natural Resources	<p><b>Outcome 2:</b> By 12/2023, improve water quality by reducing pollution, and decreasing the proportion of untreated wastewater (SDG Target 6.3)</p> <p><b>Output 2.1:</b> Sanitation systems (WWTPs ) constructed or reconstructed</p> <p><b>Output 2.2:</b> Municipalities able to sustainably operate and maintain WWTPs</p>	<p><b>Target 2.1:</b> Percentage of wastewater safely treated in municipalities Number of people using constructed or reconstructed WWTPs</p> <p><b>Target 2.2:</b> Number self-sustainable WWTPs operated by municipalities</p>
Good Governance, Strengthened Democracy	<p><b>Outcome 3:</b> By 12/2023, contribute to transition and develop effective, accountable and transparent institutions at all levels. (SDG Target 16.6)</p> <p><b>Output 3.1:</b> Implemented processes and standards</p> <p><b>Output 3.2:</b> Institution employees applying the standards on daily basis</p>	<p>Number of adopted relevant European standards and improved working processes.</p> <p><b>Target 3.1:</b> Number of implemented processes and standards</p> <p><b>Target 3.2:</b> Number of staff members from state, entity, cantonal and municipal institutions having gained qualification in data analysis, forecasting, monitoring, evaluation, budgeting, strategic planning, auditing and policy making</p>

**4.3 SEZNAM ZKRATEK / THE LIST OF ABBREVIATIONS**

	<b>ČESKÝ NÁZEV</b>	<b>Z ANGLICKÉHO ORIGINÁLU</b>
<b>CPI</b>	Index vnímání korupce	Corruption Perception Index
<b>ČRA</b>	Česká rozvojová agentura	Czech Development Agency
<b>DAC</b>	Výbor pro rozvojovou spolupráci	Development Assistance Committee
<b>ERP</b>	Ekonomický reformní program	-
<b>EU</b>	Evropská Unie	European Union
<b>HDI</b>	Index lidského rozvoje	Human development index
<b>IPA</b>	Nástroj předvstupní pomoci v programovací období	Instrument for the Pre-Accession Assistance
<b>MDGs</b>	Rozvojové cíle tisíciletí	Millennium Development Goals
<b>MLP</b>	Malé lokální projekty	Small local projects
<b>MoU</b>	Memorandum o porozumění o rozvojové spolupráci	Memorandum of Understanding on Development Cooperation
<b>MZV</b>	Ministerstvo zahraničních věcí	The Ministry of Foreign Affairs
<b>NATO</b>	Severoatlantická aliance	North Atlantic Treaty Organization
<b>OBSE</b>	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě	Organization for Security and Cooperation in Europe
<b>OECD</b>	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj	Organisation for Economic Co-operation and Development
<b>ODA</b>	Zahraniční rozvojová spolupráce	Official development assistance
<b>ORS</b>	Odbor rozvojové spolupráce	Development Cooperation of Czech Republic
<b>OSN</b>	Organizace spojených národů	The United Nations
<b>SDGs</b>	Cíle udržitelného rozvoje	Sustainable Development Goals
<b>UMIC</b>	Země s vyšším středním příjmem	Upper Middle Income Countries and Territories
<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme	Rozvojový program OSN
<b>V4</b>	Visegrádská skupina	The Visegrad Group
<b>ZRS ČR</b>	Zahraniční rozvojová spolupráce České republiky	Czech Development Cooperation
<b>ZÚ ČR</b>	Zastupitelský úřad České republiky	The Embassy of Czech Republic